

U c h w a ł a Nr IV / 81 / 2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 kwietnia 2018 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Sieradz za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Sieradza sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Sieradz za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta i objaśnieniami.

U z a s a d n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077) Prezydent Miasta Sieradza przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2017 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 roku, poz. 1015 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2017 rok;

3. Uchwałę Rady Miejskiej w Sieradzu w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
4. Uchwałę Rady Miejskiej w Sieradzu w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w 2017 roku,
5. Załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok informację o stanie mienia Miasta Sieradza.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 155.448.404,91 zł (96,55% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 159.364.674,16 zł (89,99 % planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 149.999.493,42 zł (99,62% planu), a wydatki bieżące w kwocie 134.495.656,59 zł (92,03% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2017 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące o kwotę 15.503.836,83 zł.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 5.448.911,49 zł, co stanowi 52,19% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 24.869.017,57zł, tj. 80,33% założonego planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż niski stopień realizacji dochodów majątkowych związany jest z przede wszystkim z nieuzyskaniem znacznej części zaplanowanych dochodów z tytułu zbycia praw własności nieruchomości oraz zbycia prawa użytkowania wieczystego (plan 3.669.497,15 zł, wykonanie 996.852,79 zł tj. 27,17% planu rocznego). Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania w kolejnych latach budżetowych możliwości uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku na założonym poziomie. W świetle regulacji zawartych w art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi oraz uzyskane dochody ze sprzedaży majątku mają istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody

ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że pomimo niskiego wykonania dochodów planowanych z tytułu sprzedaży majątku, wskaźnik jednoroczny planowany na koniec trzeciego kwartału 2017 roku na poziomie 5,39%, wykonany został na poziomie wyższym, tj. 10,61%, do czego przyczyniło się wypracowanie nadwyżki operacyjnej w wysokości wyższej niż planowana.

Sprawozdanie opisowe zawiera wyjaśnienia odnośnie realizacji poszczególnych inwestycji oraz zakupów inwestycyjnych zaplanowanych w 2017 roku.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Miasto wykorzystało w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Miasta (według sprawozdania Rb-Z) z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań na dzień 31 grudnia 2017 roku ukształtował się na poziomie 29.582.254,00 zł. Według stanu na ten dzień Miasto Sieradz spełniało relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na koniec okresu sprawozdawczego w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Informacja o stanie mienia Miasta uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Miasta.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości organu stanowiącego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.