

Uchwała Nr IV / 65 / 2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 kwietnia 2018 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lututów za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Lututów sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lututów za 2017 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077), Wójt Gminy Lututów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok. Podstawę do wydania przedmiotowej opinii stanowiły następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2017 rok;
2. Uchwała Rady Gminy w Lututowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi;
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 1015 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2014 roku, poz.1773);
4. Informacja o stanie mienia Gminy.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z rozporządzeń Ministra

Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 19.162.545,15 zł, co stanowi 101,09% planu, natomiast wydatki budżetu ogółem w kwocie 16.978.977,65 zł tj. 79,27% założonego planu. Na etapie wykonania, budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 2.183.567,50 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.462.238,55 zł.

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 19.143.885,15 zł (101,36% planu), a wydatki bieżące w kwocie 16.272.967,57 zł (91,66% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2017 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 18.660,00 zł (26,66% planu), natomiast wydatki majątkowe wykonano na poziomie 706.010,08 zł (19,27% planu). Z przedstawionego sprawozdania opisowego wynika, że odnotowano bardzo niskie wykonanie założonego planu, odnośnie takich zadań inwestycyjnych jak: „Przebudowa i rozbudowa SUW w Świątkowicach oraz rozbudowa kanalizacji sanitarnej w Lututowie” (plan 1.480.000,00 zł, wydatkowano 10.975,74 zł), „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Lututowie” (plan 1.200.000,00 zł, wydatkowano 6.689,97 zł) oraz „Modernizacja oczyszczalni ścieków w Lututowie” (plan 70.000,00 zł, wydatkowano 4.556,98 zł). Natomiast nie zrealizowano zadań: „Przebudowa drogi gminnej wraz z włączeniem się do drogi powiatowej we wsi Piaski gm. Lututów” (plan 50.000,00 zł, wydatkowano 0), „Przebudowa ulicy Wspólnej w Lututowie wraz z drogą gminną Lututów – Łęki Duże” (plan 50.000,00 zł, wydatkowano 0), „Zamknięcie i rekultywacja składowiska odpadów poza niebezpiecznymi i obojętnymi w m. Kluski” (plan 10.000,00 zł, wydatkowano 0).

W sprawozdaniu opisowym, jako przyczynę niskiego wykonania planu wydatków majątkowych wskazuje się nieuzyskanie przez Gminę dofinansowania ze źródeł zewnętrznych do zadania „Przebudowa i rozbudowa SUW w Świątkowicach oraz rozbudowa kanalizacji sanitarnej w Lututowie” oraz przesunięcie realizacji niektórych zadań, takich jak - „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Lututowie” i „Przebudowa drogi gminnej wraz z włączeniem się do drogi powiatowej we wsi Piaski gm. Lututów” - na rok 2018.

Mając na uwadze bardzo niskie wykonanie planu wydatków majątkowych, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku gdy zaplanowane zadania inwestycyjne nie będą realizowane bądź zmieni się zakres ich realizacji, należy rozważyć wprowadzenie stosownych zmian w planowanych wydatkach budżetu.

W świetle art. 30 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 1875 ze zmianami), do zadań wójta należy w szczególności wykonywanie budżetu. Podsumowaniem wykonania budżetu jest instytucja absolutorium, o której mowa w art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Podejmując uchwałę w sprawie absolutorium, rada gminy dokonuje oceny wykonania budżetu gminy.

Dług Gminy na koniec 2017 roku, ustalony na podstawie sprawozdania Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2017 roku) wyniósł 5.061.000,00 zł. Na kwotę długu składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów. Na koniec 2017 roku w jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

