

U c h w a ł a Nr IV / 63 / 2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 kwietnia 2018 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Drużbice za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Drużbice sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Grażyna Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara Polowczyk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Drużbice za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077) Wójt Gminy Drużbice przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 roku, poz. 1015 z późniejszymi zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2017 rok;

3. Uchwałę Rady Gminy Drużbice w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
4. Uchwałę Rady Gminy Drużbice w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w 2017 roku.
5. Załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok informację o stanie mienia Gminy Drużbice.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 19.885.442,83 zł (99,34% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 19.977.544,37 zł (97,25% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 19.728.322,03 zł (99,35% planu), a wydatki bieżące w kwocie 18.386.248,72 zł (97,70% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2017 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 157.120,80 zł, co stanowi 98,37% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 1.591.295,65 zł, tj. 92,40% założonego planu. Sprawozdanie opisowe zawiera wyjaśnienia odnośnie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2017 roku.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dochody z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na koniec 2017 roku osiągnięto w kwocie 56.068,39 zł. Na profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych w badanym okresie wydatkowano 46.657,94 zł, co stanowi **83,22%** dochodów uzyskanych na te cele. Przypomina się, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U z 2016 roku poz. 487 z późniejszymi zmianami) uzyskane dochody z opłat za zezwolenia **nie mogą być przeznaczane na inne cele** niż te wymienione w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu

alkoholizmowi i które zostały przewidziane w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

Na podstawie materiałów zgromadzonych w Izbie ustalono, że w trakcie wykonywania budżetu 2017 roku w planie funduszu sołectkiego nie dokonano stosownych zmian w dziale 921, rozdział 92109 §4210 (dotyczy sołectw Bukowie Górne, Chynów, Rasy, Roźniatowice, Stefanów i Wadlew) oraz w Sołectwie Stefanów w dziale 921, rozdział 92109 §4270. Zgodnie z załącznikiem nr 13 do Uchwały Rady Gminy Drużbice Nr XXII/242/2016 z dnia 28 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Drużbice na 2017 rok, zmienionym załącznikiem nr 4 do Uchwały Nr XXIV/271/2017 z 24 marca 2017 roku oraz zmienionym załącznikiem nr 3 do Uchwały Nr XXIX/320/2017 z 29 listopada 2017 roku, wydatki jednostek pomocniczych w ramach funduszu sołectkiego w dziale 921 rozdział 92109 §4210 (dotyczy sołectw Bukowie Górne, Chynów, Rasy, Roźniatowice, Stefanów i Wadlew) zaplanowano w wysokości 33.700,01 zł, a w Sołectwie Stefanów w dziale 921 rozdział 92109 §4270 w kwocie 550,00 zł. Na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017, w kolumnie 10 „Wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołectkiego” ustalono, że w dziale 921, rozdz. 92109 w §4210 wydatki te wyniosły 34.848,60 zł, a w §4270 1.420,65 zł. Z powyższego wynika, że w 2017 roku wydatkowano środki funduszu sołectkiego w Sołectwie Bukowie Górne, Chynów, Rasy, Roźniatowice, Stefanów i Wadlew nie dokonując stosownych korekt planu w załączniku dotyczącym tego funduszu.

Przypomina się i wskazuje, że zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 roku, poz. 301 z późniejszymi zmianami), w trakcie roku budżetowego, jednakże nie wcześniej niż po uchwaleniu budżetu gminy na dany rok i nie później niż do dnia 31 października danego roku budżetowego, sołectwo może złożyć do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wnioski o zmianę przedsięwzięć lub ich zakresu przewidzianych do realizacji w ramach funduszu. Wniosek ten jednak nie może prowadzić do przekroczenia środków przyznanych w załączniku do uchwały budżetowej i jego zmianach.

Dług Gminy /według sprawozdania Rb-Z/ z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań obejmujących kredyty i pożyczki na dzień 31 grudnia 2017 roku ukształtował się na poziomie 6.651.359,46 zł. Według stanu na ten dzień Gmina Drużbice spełniała relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na koniec okresu sprawozdawczego w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Informacja o stanie mienia Gminy Drużbice uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.