



**UCHWAŁA Nr III/ 360 /2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 13 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego**  
**w 2019 roku oraz o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Powiatu Brzezińskiego**

Na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016r. poz.561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.Dz. U. z 2017r. poz.2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Bogusław Wenus - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

**uchwala, co następuje:**

§ 1. Odstępuje się od wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu Brzezińskiego na 2019 rok ze względu na przedstawienie w projekcie budżetu na 2019 rok nadwyżki budżetowej.

§ 2. Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

**Uzasadnienie**

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Powiatu Brzezińskiego na 2019 rok wraz z autopoprawką oraz z projektu wieloletniej prognozy finansowej (zwanej dalej: wpf), mając na względzie przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwanej dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następujących.

Ad. § 1

1. Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że zaplanowano nadwyżkę budżetową, zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnicę między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. W projekcie budżetu ustalono:
  - dochody ogółem w wysokości 30.575.699,51 zł
  - wydatki ogółem w wysokości 30.360.035,91 zł

- nadwyżka budżetowa w wysokości 215.663,60 zł

2. Jednostka zaplanowała, że różnica między dochodami a wydatkami stanowiąca nadwyżkę budżetową w wysokości 215.663,60 zł oraz przychody pochodzące z emisji obligacji w wysokości 1.100.000,00 zł przeznaczy na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji w łącznej wysokości 1.315.663,60 zł.

3. Powiat planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.772.390,20 zł., co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy ofp.

4. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy ofp ustalono w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na:

- finansowanie występującego w trakcie roku budżetowego przejściowego deficytu w wysokości 2.300.000,00 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 1.500.000,00 zł.

5. Skład Orzekający stwierdził, że planowany na koniec 2019 roku dług będzie wynosił 13.564.729,76 zł, co będzie stanowiło 44,36% dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone w 2032 roku. Szczegółowa analiza w zakresie wysokości spłaty długu w 2019 roku i przyszłych latach budżetowych, została przedstawiona w § 2 niniejszej opinii.

#### Ad. § 2

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana zgodnie z w art. 227 ust.1 ustawy ofp, tj. na lata 2019 – 2032, prognoza kwoty długu na lata 2019 – 2032.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2019 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2019, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2019-2032 Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku, dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny, dopuszczalny wskaźnik obciążenia zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. W opiniowanym projekcie wpf, łączna kwota zobowiązań przypadających do spłaty z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w całym okresie spłaty zadłużenia, obliczonego dopuszczalnego wskaźnika spłat.

W poszczególnych latach relacje te przedstawiają się następująco:

w 2019 - 5,76% do 6,18%,

w 2020 - 4,65% do 5,30%,

w 2021- 5,07% do 5,20%.

**W ocenie Składu Orzekającego prognozowane w wpf założenia dotyczące dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań oraz wysokość spłaty długu obciążone są wysokim ryzykiem.**

7. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Zarząd Powiatu opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ufp, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016r., poz.1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.