



UCHWAŁA Nr III/350/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 grudnia 2018 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska – członek
3. Lucyna Józefa Michejda – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Zadzim o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1.626.533,00 zł, zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Zadzim w 2018 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2019 roku, związanego z realizacją zadania inwestycyjnego pn. Rewaloryzacja Zabytkowego Parku w Zadzimiu”, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy Zadzim w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki przewidzianej do zaciągnięcia w 2018 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że Rada Gminy zaplanowała zaciągnąć w 2018 roku pożyczkę w wysokości 1.626.533,00 zł, zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2019 roku, zatem pożyczka zostanie wypłacona Gminie w 2019 roku. Przedmiotowa opinia została opracowana na podstawie projektu budżetu na 2019 rok i projektu wieloletniej prognozy finansowej, które uzyskały pozytywne opinie wydane przez III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Nr III/320/2018 i III/321/2018 z dnia 6 grudnia 2018 roku.

W przedłożonym projekcie budżetu na 2019 rok, jednostka projektuje budżet z deficytem w wysokości 1.847.161,00 zł, który zostanie sfinansowany pożyczkami z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Pierwsza pożyczka zaciągnięta przez Gminę z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. Rozbudowa zbiorczej oczyszczalni ścieków oraz budowa sieci wodociągowej na terenie Gminy Zadzim, której II transza w wysokości 220.628,00 zł zostanie wypłacona w 2019 roku oraz pożyczka w wysokości 1.626.533,00 zł, która jest przedmiotem niniejszej opinii.

Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 4 Uchwały Rady Gminy Nr II/23/2018 z dnia 26 listopada 2018 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy na 2018 rok, zmieniona

Uchwałą Rady Gminy Nr III/27/2018 z dnia 10 grudnia 2018 roku, w której dokonano zmiany w § 13 Uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok, poprzez dodanie ust. 2, ustalając w nim limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek długoterminowych w 2018 roku, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2019 roku w wysokości 2.000.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki, Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 26 listopada 2018 roku Uchwałą Nr LII/24/2018 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, zmienioną następnie Uchwałą Nr III/28/2018 z dnia 10 grudnia 2018 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr II/24/2018 Rady Gminy Zadzim z dnia 26 listopada 2018 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.626.533,00 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. Rewaloryzacja Zabytkowego Parku w Zadzimiu. Spłatę pożyczki zaplanowano w latach 2019 – 2029.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 oraz projekcie Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zadzim. Projekt wieloletniej prognozy opracowany został na lata 2019 – 2029 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach wysokości dochodów i wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w poszczególnych latach prognozy kwoty długu, nie przekraczają ustalonego na podstawie ww. przepisu dopuszczalnego wskaźnika spłat. Relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 4,02 % do 8,37 %,
- w 2020 – 6,36 % do 7,28 %,
- **w 2021 – 6,67 % do 6,68 %**,
- **w 2022 – 7,74 % do 8,39 %**,
- w 2023 – 7,94 % do 10,24%.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, tj. 2024 - 2029 zapas pomiędzy wskaźnikami jest kilkuprocentowy. **Skład Orzekającego zwraca uwagę na minimalny zapas pomiędzy wskaźnikami w 2021 roku, który wynosi tylko 0,01% prognozowanych dochodów, a w 2022 roku 0,65%**. Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje, iż przyjęte w wpf założenia finansowe będą wymagały od jednostki konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków. Ponadto bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf, w tym na powyższe wskaźniki, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Planowane na koniec 2019 roku zadłużenie Gminy Zadzim będzie wynosiło 9.517.881,00 zł, co będzie stanowić 36,00 % planowanych dochodów jednostki.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.