



UCHWAŁA Nr III/ 341 /2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego w 2019 roku oraz o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubochnia

Na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016r. poz.561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.Dz. U. z 2017r. poz.2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Bogusław Wenus - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Lubochnia na 2019 rok wraz z autopoprawką oraz z projektu wieloletniej prognozy finansowej (zwanej dalej: wpf), mając na względzie przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwanej dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

1. Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. W projekcie budżetu ustalono:
 - dochody ogółem w wysokości 38.180.585,46 zł
 - wydatki ogółem w wysokości 48.874.267,00 zł
 - deficyt w wysokości 10.693.681,54 zł

2. Jednostka zaplanowała pokrycie deficytu budżetu przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 10.693.681,54 zł, kredyty zaplanowano również zaciągnąć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 723.847,82 zł. Rozchody w wysokości 866.769,36 zł zostaną pokryte przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości 723.847,82 zł oraz przychodami z wolnych środków w wysokości 142.921,54 zł. Łączne przychody budżetu zaplanowano w wysokości 11.560.450,90 zł.

3. Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.877.360,73 zł., co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy ofp.

4. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy ofp ustalono w projekcie uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na:

- finansowanie występującego w trakcie roku budżetowego przejściowego deficytu w wysokości 10.010.000,00 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie projektów lub zadań środkami unii europejskiej oraz środkami pomocowymi EFTA wraz z kosztami
- finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 13.417.529,36 zł.

5. Planowane do zaciągnięcia zobowiązania (kredyty lub pożyczki) mają wpływ na wysokość długu jednostki, Skład Orzekający stwierdził, że planowany na koniec 2019 roku **dług będzie wynosił 24.837.599,94 zł, co będzie stanowiło 65,05 % dochodów ogółem**. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone w 2037 roku. Szczegółowa analiza w zakresie wysokości spłaty długu w 2019 roku i przyszłych latach budżetowych, została przedstawiona w § 2 niniejszej opinii.

Ad. § 2

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana zgodnie z w art. 227 ust.1 ustawy ofp, tj. na lata 2019 – 2037, prognoza kwoty długu na lata 2019 – 2037.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2019 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2019, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2019-2037 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku, dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny, dopuszczalny wskaźnik obciążenia zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. W opiniowanym projekcie wpf, łączna kwota zobowiązań przypadających do spłaty z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w całym okresie spłaty zadłużenia, obliczonego dopuszczalnego wskaźnika spłat.

W poszczególnych latach relacje te przedstawiają się następująco:

w 2019 – 2,38% do 8,46%,

w 2020 – 3,40% do 6,32%,

w 2021 - 5,09% do 5,27%.

W ocenie Składu Orzekającego prognozowane w wpf założenia dotyczące dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań oraz wysokość spłaty długu obciążone są wysokim ryzykiem.

7. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ufp , który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016r., poz.1764)

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.