



UCHWAŁA Nr III/ 297/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
w 2019 roku oraz w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta Rawa Mazowiecka

Na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016r. poz.561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.Dz. U. z 2017r. poz.2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Bogusław Wenus - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwala, co następuje:

§ 1. Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Miasta Rawa Mazowiecka na 2019 rok oraz z projektu wieloletniej prognozy finansowej (zwanej dalej: wpf), mając na względzie przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwanej dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

1. Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. W projekcie budżetu ustalono:
 - dochody ogółem w wysokości 91.407.000,00 zł
 - wydatki ogółem w wysokości 104.244.300,00 zł
 - deficyt w wysokości 12.907.000,00 zł.

2. Jednostka zaplanowała pokrycie deficytu budżetu przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 2.907.000,00 zł oraz z obligacji w wysokości 10.000.000,00 zł, kredyty zaplanowano również zaciągnąć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 3.500.000,00 zł. Łączne przychody budżetu zaplanowano w wysokości 16.407.000,00 zł.

3. Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 5.305.300,00 zł., co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy ofp.

4. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy ofp ustalono w projekcie uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na:

- finansowanie występującego w trakcie roku budżetowego przejściowego deficytu w wysokości 3.150.000,00 zł,

- finansowanie planowanego deficytu w wysokości 20.000.000,00 zł,

- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 4.500.000,00 zł.

5. Planowane do zaciągnięcia zobowiązania (kredyty lub pożyczki oraz emisja obligacji) mają wpływ na wysokość długu jednostki, Skład Orzekający stwierdził, że planowany na koniec 2019 roku dług będzie wynosił 42.083.329,95 zł, co będzie stanowiło 46,07 % dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone w 2030 roku. Szczegółowa analiza w zakresie wysokości spłaty długu w 2019 roku i przyszłych latach budżetowych, została przedstawiona w § 2 niniejszej opinii.

Ad. § 2

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana zgodnie z w art. 227 ust.1 ustawy ofp, tj. na lata 2019 – 2022, prognoza kwoty długu na lata 2019 – 2030.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2019 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2019, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2019-2022 Miasto wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku, dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny, dopuszczalny wskaźnik obciążenia zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. W opiniowanym projekcie wpf, łączna kwota zobowiązań przypadających do spłaty z tytułów

określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w całym okresie spłaty zadłużenia, obliczonego dopuszczalnego wskaźnika spłat.

W poszczególnych latach relacje te przedstawiają się następująco:

w 2019- 5,01 % do 7,20 %,
w 2020 - 5,69 % do 6,37 %,
w 2021- 5,85 % do 6,82%,
w 2022- 5,34% do 9,44%.

7. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Burmistrz Miasta opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ufp , który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016r., poz.1764)

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018r., poz.1330 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.