

UCHWAŁA Nr III/84/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 maja 2018 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Wójta Gminy Bielawy z wykonania budżetu za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2017 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Grażyna Kos – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Bielawy z wykonania budżetu za 2017 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Bielawy za 2017 rok. Skład Orzekający rozpatrzył sprawozdanie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy.
2. Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz. U. 2016r., poz. 1015 ze zm.) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. 2014r., poz. 1773).
4. Informacje o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka zaplanowała dochody ogółem w wysokości 21.450.451,31 zł, wykonanie wynosiło 21.142.468,59 zł – co stanowi 98,56 % planu, wydatki ogółem zaplanowano wysokości 21.680.541,31 zł, zrealizowano w wysokości 21.011.071,31 zł, czyli na poziomie 96,91 % ustalonego planu. Budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 230.000,00 zł, wykonano z nadwyżką w wysokości 131.397,28 zł, przychody zrealizowano w wysokości 511.694,00 zł, rozchody zrealizowano w wysokości 511.694,00 zł.

Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 724.537,90 zł, wykonano w wysokości 401.475,37 zł, tj. 55,41 %. Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 21.103.846,83 zł, wydatki bieżące w wysokości 20.609.595,94 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 494.250,89 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, nadwyżka operacyjna budżetu powiększona o dochody ze sprzedaży majątku w stosunku do dochodów ogółem budżetu, stanowi wskaźnik jednoroczny budżetu. Natomiast średnia arytmetyczna tego wskaźnika z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, stanowi dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku.

Planowany przez jednostkę na koniec III kwartału 2017 roku wskaźnik jednoroczny za 2017 rok wynosił 3,01 %. Obliczony na podstawie wykonania budżetu za 2017 rok, wskaźnik ten obniżył się do 2,34 %. W ocenie Składu Orzekającego należy wskazać na niekorzystną dla Gminy sytuację, związaną z utrzymywaniem się w niskiej wysokości wykonanej nadwyżki operacyjnej budżetu. Wskaźniki jednoroczne w latach 2015 – 2017 zostały osiągnięte w wysokościach:

- w 2015 – 2,70 %,
- w 2016 – 4,86 %,
- w 2017 – 2,34 %.

Środki stanowiące nadwyżkę operacyjną budżetu, jednostka samorządu może przeznaczyć na wydatki majątkowe lub spłatę zadłużenia. W sytuacji niewielkiej nadwyżki, wydatki majątkowe z tych środków będą ograniczone, natomiast będą mogły być realizowane z przychodów zwrotnych, czyli zaciągniętych kredytów lub pożyczek, powodując wzrost zadłużenia Gminy. Ponadto osiągnięcie w tak niskiej wysokości nadwyżki operacyjnej, prowadzi do zmniejszenia dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia Gminy w latach następnych, co w sytuacji zaciągania zwiększonych przychodach (przeznaczonych na wydatki majątkowe), będzie prowadziło do wydłużenia okresu spłaty zadłużenia.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 2.069.546,84 zł, co stanowi 9,79 % wykonanych dochodów. Zadłużenie w stosunku do stanu na koniec 2016 roku nie uległo zmianie. Z analizowanego sprawozdania wynika, że na koniec 2017 roku nie wystąpiły w jednostce zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2017.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.