

UCHWAŁA Nr III/36/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 lutego 2018 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2018 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Związek Międzygminny BZURA

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2018 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXI/61/2018 Zgromadzenia Związku Międzygminnego BZURA z dnia 22 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego BZURA na 2018 rok oraz Uchwałę Nr XXI/60/2018 z dnia 22 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 - 2021 (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 37.632.694,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 69.886.113,49 zł,
- deficyt budżetu – 32.253.419,49 zł.

Deficyt budżetu zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego sfinansowanie przychodami z tytułu kredytu w kwocie 9.186.137,49 zł i pożyczki zaciągniętej w WFOŚiGW w Łodzi w 2016 roku w kwocie 23.067.282,00 zł. Przychody z tytułu kredytu zaplanowano również na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.537.819,00 zł. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalony został w § 9 uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów

wartościowych, z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 5.100.000 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 5.500.000 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 10.850.000 zł

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2018 - 2021, prognoza kwoty długu na lata 2018 - 2032. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2018, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2018, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2018 – 2032, jednostka wykazuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. W poszczególnych latach objętych prognozą kwoty długu, wskaźnik planowanych spłat w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawia się następująco:

- w 2018 – 4,43 % do 10,93 %,
- w 2019 – 15,83 % do 19,12 %,
- w 2020 – 16,16 % do 23,31 %,
- w 2021 – 18,58 % do 26,24 %,

W dalszych latach, tj. 2022 - 2026 zapas pomiędzy wskaźnikami wynosi od 2 do 5 %, z tendencją spadkową do około 1 % w 2030 roku.

Aktualnie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 1289 ze zm.) w art. 6r ust. 2, ust. 2a - 2d wskazują, iż z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina (w opiniowanym przypadku Związek), pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania tych odpadów, obsługi administracyjnej tego systemu oraz edukacji ekologicznej. Ponadto Związek może pokryć inne koszty związane z systemem gospodarowania odpadami, nie może natomiast dochodów z opłat za gospodarowania odpadami komunalnymi, przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań związanych z budową Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych. Wobec powyższych ograniczeń prawnych Związek Międzygminny BZURA przyjął założenie, że spłat zaciągniętych zobowiązań na realizację inwestycji, będzie dokonywał z prognozowanych dochodów z tytułu sprzedaży surowców wtórnych z wysegregowanych odpadów oraz z dochodów pobieranych z tytułu przyjmowania przez Zakład odpadów komunalnych od gmin nie należących do Związku.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, jak istotne jest prawidłowe pod względem organizacyjnym, technologicznym i finansowym funkcjonowanie Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych, w celu m.in. wypracowanie środków, które zgodnie z obowiązującymi

przepisami, Zakład będzie mógł przeznaczyć na spłatę zobowiązań zaciągniętych na jego wybudowanie.

Prognozowane na koniec 2018 roku zadłużenie Związku Międzygminnego BZURA będzie wynosiło 32.253.419,49 zł, co będzie stanowić 85,71 % planowanych dochodów jednostki.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.