

UCHWAŁA Nr III/33/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 lutego 2018 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2018 roku oraz o
prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Chąśno

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Chąśno w uchwale budżetowej na 2018 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu, wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Rady Gminy Chąśno Nr XXXII/174/2018 z dnia 19 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok i Uchwałę Nr XXXII/175/2018 z dnia 19 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 11.228.195,80 zł,
- planowane wydatki ogółem – 13.129.888,87 zł,
- deficyt – 1.901.693,07 zł.

Badany deficyt zaplanowany została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jego sfinansowanie przychodami z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu w wysokości 1.150.000,00 zł, pożyczką w wysokości 274.640,00 zł oraz nadwyżką budżetową w wysokości 477.053,07 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na: sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.350.000 zł, na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.500.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 110.000 zł.

Ad. § 2

Wpł została opracowana na lata 2018 - 2021, prognoza kwoty długu na lata 2018 - 2028, tj. okres na który zaciągnięto oraz prognozuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpł dla roku 2018, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2018, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpł, kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2018 - 2028 wynika, że jednostka wykazuje dla każdego roku osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Prognozowana przez Gminę Chąsno, kwota zobowiązań przypadająca do spłaty w każdym roku objętym prognozą kwoty długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2018 roku 1,52 % do 6,67 %,
- w 2019 – 2,56 % do 3,30 %,
- w 2020 – 2,56 % do 4,30 %,
- w 2021 – 2,56 % do 6,74 %.

W dalszych latach objętych prognozą kwoty długu tj. 2022 - 2028, zapas pomiędzy dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem spłat zwiększa się i wynosi od 6 do 8 punktów procentowych.

Planowane na koniec 2018 roku zadłużenie Gminy Chąsno będzie wynosiło 1.860.929,60 zł, co będzie stanowiło 16,57 % planowanych dochodów. Całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, zgodnie z opiniowanym wpł, powinna nastąpić w 2028 roku, w latach 2018 - 2019 z przychodów z tytułu prognozowanych do zaciągnięcia kredytów, natomiast w latach 2020 – 2028 z prognozowanej do uzyskania nadwyżki budżetowej.

Ponadto przy prezentowaniu zagadnienia zaciągniętych przez Gminę Chąsno zobowiązań, przywołać należy udzielone przez jednostkę poręczenie spłaty pożyczki zaciągniętej przez Związek Międzygminny BZURA w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Piaskach Bankowych. Poręczenie obejmuje okres 2017 - 2032.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.