

UCHWAŁA Nr III/30/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 lutego 2018 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2018 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Strzelce

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) w związku z Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2018 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXX/167/2017 Rady Gminy Strzelce z dnia 29 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok oraz Uchwałę Nr XXX/168/2017 z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 13.625.047,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 15.166.516,47 zł,
- deficyt – 1.541.469,47 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalone zostały w § 15 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem: na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 220.000 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.750.000 zł.

Ad. § 2

Wpfi została opracowana na lata 2018 - 2021, prognozę kwoty długu obejmującą wpfi opracowano na lata 2018 - 2028, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpfi dla roku 2018, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2018, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w wpfi kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2018 - 2028, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W uchwalonej wpfi, kwota zadłużenia przypadająca do spłaty w każdym roku objętym wpfi z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie ww. przepisu, dopuszczalnego poziomu spłat. Relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2018 roku 3,54 % do 9,83 %,
- w 2019 – 5,58 % do 8,00 %,
- **w 2020 – 3,89 % do 4,12 %,**
- **w 2021 – 3,26 % do 3,52 %,**
- w 2022 – 3,68 % do 4,71 %,
- w 2023 - 4,16 % do 6,03 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu (tj. 2024 – 2028), zapas pomiędzy wskaźnikami jest kilkuprocentowy. **Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2020 – 2021 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas pomiędzy wskaźnikami wynosi tylko od 0,23 % do 0,26 %.** Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie pełnej realizacji prognozowanych wysokości dochodów budżetu, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpfi i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wydatków, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Planowane na koniec 2018 roku zadłużenie Gminy wynosić będzie 2.534.884,67 zł, czyli 18,60 % planowanych dochodów. Z przyjętych w wpfi założeń w zakresie spłat zadłużenia wynika, że zostanie ono spłacone w 2028 roku, w latach 2018 - 2021 rozchody zostaną pokryte przychodami, w latach 2022 i 2023 w części zostaną pokryte przychodami a w części prognozowaną nadwyżką budżetową, natomiast w latach 2024 – 2028 prognozowaną do osiągnięcia nadwyżką budżetową.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.