

UCHWAŁA Nr III/19/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 26 stycznia 2018 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2018 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Powiat Rawski

Na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561 ze zm), art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez **Powiat Rawski** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2018 rok.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu **Powiatu Rawskiego** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2039 wraz z prognozą długu na lata 2018-2039 oraz uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył uchwałę Nr XXXIII/183/2017 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 29 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok, uchwałę Nr XXXIII/184/2017 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 29 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2018-2039 (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy postanowień uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Rawskiego na 2018 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 50.386.373,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 50.629.967,00 zł,
- deficyt budżetu – 243.594,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Powiat zaplanował jego pokrycie przychodami pochodzącymi z wolnych środków w wysokości 243.594,00 zł.

Powiat planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 211.406,00 zł, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Powiat nie planuje w 2018 roku zaciągać zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalony został w § 10 uchwały budżetowej tylko limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Planowane w przychodach budżetu wolne środki w wysokości 600.000,00 zł przeznaczone będą na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Kwota przyjęta w rozchodach budżetu spłat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów to 356.406,00 zł.

Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego będzie wynosić **18.914.339,24 zł**.

W przypadku Powiatu Rawskiego relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **37,53%** planowanych dochodów powiatu.

Ad. § 2

Wpf Powiatu Rawskiego została opracowana i uchwalona na lata 2018-2039, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2018-2039, tj. okres, na który zaciągnięto zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2018 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2018, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany, jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2018-2039, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Planowane zadłużenie Powiatu Rawskiego na koniec 2018 roku będzie wynosiło **18.914.339,24 zł**, co będzie stanowiło **37,53%** planowanych dochodów, na koniec 2010 roku będzie wynosiło 16.386.313 zł, w roku 2022 dług będzie wynosił 11.612.678 zł, w roku 2024 będzie wynosił 9.764.321 zł i dalej będzie malał. Zgodnie z uchwalonym w p.f. zadłużenie wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych, zostanie spłacone do końca 2039 roku. W prognozie kwoty długu przyjęto założenie, że: w roku 2018 deficyt budżetu i spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań-rozchody, zostaną spłacone z wolnych środków, w roku 2019 nadwyżka budżetowa i przychody niezwiązane z zaciąganiem długu (pochodzące ze spłaty udzielonej pożyczki) wysokości 3.566.666 zł, zostaną przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W latach 2020-2039 budżety zamknięte będą nadwyżką budżetową w całości przeznaczoną na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań-rozchody.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy o p.f., nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy o p.f. poziomu spłat. W latach, na które opracowano prognozę długu wskaźniki te przedstawiają się następująco:

- 2018 rok – dopuszczalny wskaźnik 2,55%, planowany 2,55%,
- 2019 rok - dopuszczalny wskaźnik 2,96%, planowany 2,89%,
- 2020 rok – dopuszczalny wskaźnik 3,73%, planowany 3,71%,
- 2022 rok – dopuszczalny wskaźnik 6,45%, planowany 5,14%,
- 2024 rok – dopuszczalny wskaźnik 3,57%, planowany 1,57%.
- 2026 rok – dopuszczalny wskaźnik 1,37%, planowany 1,17%.
- 2028 rok – dopuszczalny wskaźnik 1,75%, planowany 1,62%.
- 2030 rok – dopuszczalny wskaźnik 2,75%, planowany 2,55%.
- 2032 rok – dopuszczalny wskaźnik 1,74%, planowany 0,56%.
- 2034 rok – dopuszczalny wskaźnik 0,42%, planowany 0,42%.
- 2036 rok – dopuszczalny wskaźnik 0,36%, planowany 0,28%.
- 2038 rok – dopuszczalny wskaźnik 0,27%, planowany 0,26%.
- 2039 rok – dopuszczalny wskaźnik 0,23%, planowany 0,23%.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o p.f. niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

