

UCHWAŁA Nr III/5/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 17 stycznia 2018 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2018 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Dąbrowice

Na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561 ze zm), art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Grażyna Kos – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Odstępuje się od wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu **Gminy Dąbrowice** na 2018 rok ze względu na przedstawienie w uchwale budżetowej na 2018 rok nadwyżki budżetowej.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu **Gminy Dąbrowice** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2021 wraz z prognozą długu na lata 2018-2031 oraz uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył uchwałę Rady Gminy Dąbrowice Nr XLI/219/2017 z dnia 11 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2018 rok, uchwałę Nr XLII/221/2018 z dnia 17 stycznia 2018 roku zmieniająca uchwałę budżetową Gminy Dąbrowice na rok 2018 oraz uchwałę Nr XLI/220/2017 Rady Gminy Dąbrowice z dnia 11 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2021 (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy postanowień uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dąbrowice na 2018 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 9.066.388,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 9.038.652,00 zł,
- nadwyżka budżetowa – 27.736,00 zł.

Badana nadwyżka zaplanowana została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku ofp, jako różnica między dochodami ogółem

a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jej przeznaczenie na planowaną spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 339.474,00 zł.

Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 947.619,18 zł, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane do zaciągnięcia w 2018 roku kredyty i pożyczki ujęte w przychodach budżetu w wysokości 311.738,00 zł przeznaczone będą na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Kwota przyjęta w rozchodach budżetu spłat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów to 339.474,00 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalony został w § 9 uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego będzie wynosić **1.635.908,00 zł**.

W przypadku Gminy Dąbrowice relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **18,04%** planowanych dochodów gminy.

Ad. § 2

Wpf Gminy Dąbrowice została opracowana i uchwalona na lata 2018-2021, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2018-2031, tj. okres, na który zaciągnięto zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2018 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2018, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany, jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2018-2031, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Planowane zadłużenie Gminy Dąbrowice na koniec 2018 roku będzie wynosiło **1.635.908,00zł**, co będzie stanowiło **18,04%** planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym w p.f. zadłużenie wynikające z zaciągniętych zobowiązań długoterminowych zostanie spłacone do końca 2031 roku. W prognozie kwoty długu przyjęto założenie, że: w roku 2018 spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań-rozchody, zostaną w części spłacone z prognozowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań zwrotnych – przychodów a w 7 latach następnych tj. do 2031 roku budżety zamknięte będą nadwyżką budżetową w całości przeznaczoną na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań-rozchody.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W latach, na które opracowano prognozę długu wskaźniki te przedstawiają się następująco:

- 2018 rok – dopuszczalny wskaźnik 8,48%, planowany 3,96%,
- 2019 rok - dopuszczalny wskaźnik 10,10%, planowany 4,66%,
- 2020 rok – dopuszczalny wskaźnik 10,78%, planowany 2,31%,
- 2022 rok – dopuszczalny wskaźnik 15,43%, planowany 2,13%.
- 2024 rok – dopuszczalny wskaźnik 16,81%, planowany 2,12%.
- 2026 rok – dopuszczalny wskaźnik 16,50%, planowany 0,31%.
- 2028 rok – dopuszczalny wskaźnik 11,17%, planowany 0,25%.
- 2030 rok – dopuszczalny wskaźnik 13,14%, planowany 0,21%.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

