



**Uchwała Nr II /286/2018  
z dnia 14 grudnia 2018 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie  
opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Gidle na 2019 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się pozytywnie projekt budżetu Gminy Gidle na 2019 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Pełniącego Funkcję Wójta Gminy Gidle projekt budżetu Gminy na 2019 rok wraz z poprawką Wójta Gminy z dnia 11 grudnia 2018 r.

W projekcie budżetu Gminy Gidle zaplanowano:

-dochody w wysokości 24.882.797,45 zł.,  
w tym : bieżące 23.990.899,50 zł. , majątkowe 891.897,95 zł.,

-wydatki w wysokości 26.048.460,50 zł ,  
w tym: bieżące 22.967.497,78 zł., majątkowe 3.080.962,72 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.023.401,72 zł., zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U z 2017 r. poz.2077 z późniejszymi zmianami).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 3.080.962,72 zł. sfinansowane zostaną:

- przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek w wysokości 1.165.663,05 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 1.023.401,72 zł,
- dochodami majątkowymi w wysokości 891.897,95 zł

Zatem wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2019 rok ma kwota zaciąganych kredytów i pożyczek, nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*), oraz osiągnięte dochody majątkowe.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że w projekcie budżetu Gminy na 2019 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niewłaściwie sformułowane w § 14 pkt 4 projektu uchwały w zakresie upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywanie zmian w planie wydatków inwestycyjnych. Poprawka zapisu tego przepisu nie przyniosła pożądanego efektu. Upoważnienie to jest zbyt szerokie, naruszające art. 232 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz.2077 z późn. zm.), gdyż obejmuje również kwoty wydatków na przedsięwzięcia. Dodanie w poprawce do projektu zapisu „z wyłączeniem WPF” powoduje jedynie wyjątek od wyjątku i skutek m.in. w postaci upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków inwestycyjnych, polegających na przenoszeniu planowanych wydatków między zadaniami w ramach działu, także zakresie przedsięwzięć objętych WPF, a dodatkowo do tych przedsięwzięć bez ograniczenia w zakresie rozszerzenia zakresu rzeczowego oraz wprowadzenia nowych zmian. Aby osiągnąć poprawny zapis należałoby po zwrocie „wydatków inwestycyjnych” dodać np. zapis o treści; „nie objętych wykazem przedsięwzięć w WPF”.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki, z uwzględnieniem uwagi wyżej wymienionej, opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie.

Skład Orzekający stwierdził zasadniczą, po uwzględnieniu w.w. uwagi, zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Gidle na 2019 zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy na 2019 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20.ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium.