



Uchwała Nr II/283/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu
budżetu Gminy Poświętne

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Łukasz Szczepanik – przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Poświętne na lata 2019-2029 wraz z autopoprawką z dnia 10 grudnia 2018 roku, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

§2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2019 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Poświętne, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu wraz z autopoprawką z dnia 10 grudnia 2018 roku a także wyjaśnienia do projektu WPF złożone przez Wójta Gminy Poświętne w dniu 11 grudnia 2018 roku zgodnie z którymi „Podstawą do wyliczenia długu w projekcie WPF na lata 2019-2029 Gminy Poświętne była kwota z kolumny „wykonanie 2018” kwota długu z projektu WPF na lata 2019-2029 tj. 2.55.710,47 zł. Dnia 13 listopada 2018 roku otrzymaliśmy pismo z Urzędu Marszałkowskiego znak sprawy UM05-65150-UM0500012/17 o dokonaniu zlecenia płatności na kwotę 1.329.868,00 zł z której to kwoty zostanie spłacona kwota pożyczki zaciągnięta

w BGK na realizację zadania inwestycyjnego w wysokości 1.326.524,52 zł. Wobec powyższego nie miałam podstawy w projekcie na 2019 rok spłaty ujmować w 2019 roku”.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2 a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu.

Załącznik do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2019-2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Zdaniem Składu Orzekającego wątpliwości budzi minimalny planowany wzrost wydatków bieżących w latach 2019-2029 w stosunku do wzrostu wydatków bieżących w latach 2017-2018. Ponadto wątpliwości budzą planowane kwoty na wynagrodzenia i pochodne w zakresie spadku ich wysokości w 2020 i 2021 roku w stosunku do roku 2019.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu w 2019 roku w kwocie 164.058.84 zł finansowana będzie z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, natomiast w latach 2020-2029 z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów bieżących. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, w latach 2019-2029 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu, zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów bieżących, utrzymania zakładanego poziomu wydatków, planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający podkreśla, iż przy wydawaniu niniejszej opinii uwzględniono dokonanie spłaty pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego na kwotę 1.326.524,52 zł mające nastąpić w miesiącu grudniu 2018 roku. W przypadku, gdy założenia przyjęte w prognozie nie będą osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych.

Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę: dane wynikające z projektu budżetu Gminy Poświętne na 2019 rok, kwotę długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej oraz wyjaśnienia z dnia 11 grudnia 2018 roku.

Ocena sfinansowania planowanego deficytu w 2019 roku dokonana jest z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2019 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt w kwocie 1.197.178,19 zł zostanie sfinansowany nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 297.178,19 zł, kredytami i pożyczkami na rynku krajowym w kwocie 900.000 zł.

Planowana kwota długu na koniec 2019 roku wynosi 1.966.127,11 zł przy założeniu, iż w 2018 roku zostanie spłacona pożyczka w Banku Gospodarstwa Krajowego na kwotę 1.326.524,52 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty Gmina Poświętne zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników wynikających art. 243 ustawy o finansach publicznych obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r, poz.1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.