



Uchwała Nr II/ 212 /2018

z dnia 27 listopada 2018 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu Pajęczańskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust. 2 i 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi n/w osobach:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący
2. Bogdan Łągwa - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pajęczańskiego z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§2

Odstępuje się od wydania opinii o możliwość sfinansowania w 2019 roku deficytu budżetu Powiatu Pajęczańskiego, z uwagi na to, że w projekcie budżetu na 2019 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu oraz autopoprawki do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu Pajęczańskiego, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych. Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika również, że w latach 2019-2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących nadto dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 tej ustawy w 2019 roku i kolejnych latach zasadniczo mieści się w granicach określonych przez ustawę. W poszczególnych latach objętych prognozą kwoty długu, prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

2019 – 2,02% do 5,18%

2020 – 2,20% do 3,65%

2021 – 2,35% do 2,35%

2022 – 2,49% do 3,21%

2023 – 2,89% do 3,62%

2024 – 2,99% do 3,62%

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2021, wskaźnik dopuszczalnej spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 2,35% i jest równy wskaźnikowi planowanej łącznej spłaty zobowiązań, zaś w dalszych latach prognozy 2022-2024 zapas pomiędzy wskaźnikami jest niewielki.

W przypadku gdy przyjęte założenia nie zostaną zachowane może dojść do przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia Powiatu. Ryzyko takie istnieje zwłaszcza w roku 2021, w którym wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań jest równy wskaźnikowi dopuszczalnej spłaty zobowiązań.

Wskazuje się zatem na konieczność bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, wpływu tej realizacji na budżety objęte prognozą kwoty długu i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający badając projekt przedmiotowej uchwały zauważa, że limity zobowiązań dla wszystkich przedsięwzięć zostały ustalone w kwotach wyższych niż sumy limitów wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, co narusza art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z cyt. przepisem w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

W świetle ww. przepisu obligatoryjnym elementem załącznika do uchwały w sprawie WPF są m.in. limity zobowiązań, które mogą być zaciągane w celu realizacji przedsięwzięć. Ustalając je dla poszczególnych przedsięwzięć należy mieć na uwadze zobowiązania już zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia.

W ocenie Składu Orzekającego określone w wykazach przedsięwzięć do WPF limity zobowiązań nie mogą przekraczać sum limitów wydatków na przedsięwzięcia w okresach objętych WPF.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w § 4 projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pajęczańskiego na lata 2018-2029 błędnie określono nr uchwały, która utraciła moc.

- **jest:** Traci moc uchwała Nr 217/XXIII/17 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pajęczańskiego na lata 2018-2029 wraz ze zmianami.

- **powinno być:** Traci moc uchwała Nr 217/XXXIII/17 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pajęczańskiego na lata 2018-2029 wraz ze zmianami.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię, jak w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający uwzględniając fakt, że projekt budżetu został opracowany z nadwyżką budżetową rozumianą zgodnie z art. 217 ust 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami a wydatkami postanowił (w § 2 niniejszej uchwały) odstąpić od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Pajęczańskiego na 2019 rok, o której mowa w art. 246 ust 1 ustawy o finansach publicznych, z uwagi na brak przesłanek w tym zakresie.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, 1669).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.