

## **Uchwała Nr II/ 164/2018**

**z dnia 26 września 2018 r.**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Bełchatów z dnia 12 września 2018 roku doręzonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 12 września 2018 roku (pismo znak BF.300.3.2018) w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Grażyna Kos – członek

#### **uchwała, co następuje:**

Opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Bełchatów kredytu do kwoty 3.000.000,00 zł (słownie: trzy miliony złotych 00/100) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu w kwocie 2.275.682,36 zł (słownie dwa miliony dwieście siedemdziesiąt pięć tysięcy sześćset osiemdziesiąt dwa złote 36/100) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykup wyemitowanych papierów wartościowych w kwocie 724.317,64 zł (siedemset dwadzieścia cztery tysiące trzysta siedemnaście złotych 64/100), zgodnie z uchwałą Rady Gminy Bełchatów Nr LVI/478/2018 z

dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie zaciągniętego kredytu długoterminowego w 2018 r., zmienionej uchwałą Nr LVI/484/2018 z dnia 11 września 2018 r., **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

### **Uzasadnienie**

W budżecie Gminy Bełchatów po zmianach dokonanych uchwałą Rady Gminy Bełchatów Nr LV/480/2018 z dnia 30 sierpnia 2018 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 52.944.532,32 zł, wydatki zaś w wysokości 58.508.516,82 zł. Deficyt budżetu wynosi natomiast 5.563.984,50 zł.

W dniu 30 sierpnia 2018 roku Rada Gminy Bełchatów podjęła uchwałę Nr LV/478/2018 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego przeznaczonego na pokrycie planowanego deficytu w kwocie 2.275.682,36 zł, spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykup wyemitowanych papierów wartościowych w kwocie 724.317,64 zł, zmienionej uchwałą Nr LVI/484/2018 z dnia 11 września 2018 r. Zgodnie z treścią § 2 podjętej przez organ stanowiący uchwały z dnia 30 sierpnia 2018 r. spłata powyższego kredytu nastąpić ma w latach 2019-2029.

Gmina Bełchatów pismem z dnia 12 września 2018 r. Nr /BF.300.3.2018/ wystąpiła do Regionalnej Izby Obrachunkowej o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Bełchatów do wysokości 3.000.000,00 zł (2.275.682,36 zł + 724.317,64 zł).

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów

bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności: danych wynikających z uchwały Rady Gminy Bełchatów Nr LVI/480/2018 z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Bełchatów na 2018 rok oraz uchwały Nr LVI/485/2018 z dnia 11 września 2018 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bełchatów na lata 2018-2029 oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej po zmianach. W opinii uwzględniono także, wyniki analizy w zakresie zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z powyższych danych wynika, że maksymalny wskaźnik spłat obliczony w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy spełniony został we wszystkich latach objętych prognozą z wyjątkiem 2019 roku. Prognozowany poziom obciążenia budżetu roku 2019 spłatą długu nie przekracza jednak dopuszczalnego wskaźnika spłat obliczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.

W latach 2019-2029, tj. w okresie czasu w którym jednostka planuje spłacić przedmiotowy kredyt, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243.

W ocenie Składu Orzekającego niezwykle istotny wpływ na spełnienie przez Gminę Bełchatów w 2019 roku reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie miało wykonanie budżetu roku 2018 oraz realizacja wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej w 2018 i 2019 roku.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, **że relacje z art. 234 ustawy o finansach publicznych zostaną spełnione i ile zrealizowane zostaną przez jednostkę wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej, w tym w szczególności dotyczące wydatków i dochodów bieżących oraz nadwyżek operacyjnych.** W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wielkości.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.