

Uchwała Nr II/157/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 września 2018 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania
budżetu Gminy Sławno za I półrocze 2018 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016r., poz. 561 z późniejszymi zmianami).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Łukasz Szczepanik	przewodniczący
2. Bogdan Łągwa	członek
3. Radosław Hrychorczuk	członek

uchwała co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Sławno za I półrocze 2018 roku wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy Sławno informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2018 r.
- uchwałę Rady Gminy Sławno w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz. U. z 2018 poz. 109*),

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć o których mowa w art.226 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- Wyjaśnienie nr FP.3034.11.1.2018 z dnia 13 września 2018r.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada - co do zasady - szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale Rady Gminy Nr XLVIII/307/10 z dnia 4 sierpnia 2010 roku.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów wykonanie wydatków bieżących wynosi 15.461.742,86 zł i nie przekracza wykonanych dochodów bieżących 18.120.475,30 zł, tym samym na dzień 30 czerwca 2018 r. na działalności bieżącej wykazała nadwyżkę dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi (nadwyżka operacyjna) w kwocie 2.658.732,44zł. co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ufp.

Skład Orzekający zwraca uwagę o niepokojąco niskim stopniu wykonania wydatków majątkowych (z zaplanowanej kwoty 16.145.589,70zł wykonano wydatki w wysokości 123.802,86zł) bez podania przyczyn tej sytuacji. Stan ten stawia pod znakiem zapytania prawidłowość planowanych w budżecie wydatków inwestycyjnych i realność ich wykonania. Skład Orzekający zwraca również uwagę na niski stopień wykonania zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku tj. 5,26 % bez podania w sprawozdaniu przyczyny takiego stanu . Rodzić to może zapytanie o prawidłowości planowania wysokości dochodów w budżecie i realności ich osiągnięcia. Przyjęty plan środków

pozyskanych przez Gminę wymaga konsekwentnych działań w celu realizacji ich poziomu w planowanej wysokości.

Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalony jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. O możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem, wykonanie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem budżetu roku 2018, ma bezpośredni wpływ na ukształtowanie się maksymalnego wskaźnika poziomu zadłużenia w roku 2018.

Dane zawarte w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych*) wskazują, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania Gminy wynoszą 5.891.898,50 zł.

Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 r. zgodnie z art. 266 ustawy finansach przedłożono również za ten okres informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 ustawy. Z analizy założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30.06.2018 roku wynika, że obciążenia budżetu w roku bieżącym i w latach przyszłych spłatą długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2018 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.