



**Uchwała Nr I/223/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 28 grudnia 2018 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej**  
**Miasta Pabianic na 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski	przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska	członek
3. Tomasz Karwicki	członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały budżetowej Miasta Pabianic na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Pabianic projekt uchwały budżetowej Miasta Pabianic na 2019 rok wraz z autopoprawką.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 5.814.259,04 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*zwanej dalej: nadwyżką operacyjną*). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2017 r., poz. 2077 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Miasta Pabianic wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 104.469.676,34 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 67.355.417,30 zł, w tym dochodami z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 62.595.067,30 zł oraz dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 4.000.000,00 zł,
- przychodami z tytułu emisji obligacji w kwocie 31.300.000,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 5.814.259,04 zł.

Zatem na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, w decydujący sposób wpłynie wysokość dochodów majątkowych, stanowiąc 64,47% źródeł ich finansowania, a także przychody z tytułu obligacji, stanowiąc 29,96% źródeł ich finansowania. Ponadto z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w związku z poziomem nadwyżki operacyjnej.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Miasta Pabianic na 2019 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji zaplanowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla roku 2019, będzie miała istotny wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w przyszłych latach, w szczególności w latach 2020-2022, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualne pozostaje zastrzeżenie zawarte w uchwale Składu Orzekającego nr I/222/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku, dotyczące możliwości spłaty długu przez Miasto Pabianice.

Ponadto Skład Orzekający podnosi, że projekt uchwały budżetowej zakłada przychody z tytułu emisji obligacji w wysokości 39.300.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu w kwocie 31.300.000,00 zł oraz na rozchody w kwocie 8.000.000,00 zł, w tym na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów oraz wyemitowanych obligacji w łącznej kwocie 3.700.000,00 zł, a także inne rozchody niezwiązane ze spłatą długu, tj. sklasyfikowane w § 994 - przelewy na rachunki lokat, w kwocie 4.300.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina (*por. uchwała nr I/222/2018*), że ustawodawca specyfikując w art. 89. ust.1 ustawy o finansach publicznych przeznaczenie papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego nie przewidział możliwości ich emisji z przeznaczeniem na rozchody inne niż związane ze spłatą długu. W konsekwencji Skład Orzekający zastrzega, że projektowany budżet Miasta Pabianic na 2019 rok wymaga zmiany celem doprowadzenia, w wyżej wskazanym zakresie, do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

Stosownie do art. 238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta Pabianic, sformułowaną w niniejszej uchwale, Prezydent Miasta Pabianic jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej w Pabianicach przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski