



**Uchwała Nr I/211/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 17 grudnia 2018 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty**  
**przez Gminę Ksawerów kredytu długoterminowego**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie, z uwagą zawartą w uzasadnieniu, możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego w wysokości 3.000.000 zł (słownie złotych: trzy miliony) przez Gminę Ksawerów z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Ksawerów wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Ksawerów z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2018 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ksawerów na lata 2018-2039, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Zarządzeniem nr 274A/18 z dnia 21 listopada 2018 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, Wójt Gminy Ksawerów postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w wysokości 3.000.000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu Gminy. W przedmiotowym zarządzeniu wskazano również, że spłata kredytu nastąpi w latach 2019 – 2023.

W uchwale budżetowej Gminy Ksawerów, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w kwocie 16.162.185,52 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia: kredyty długoterminowe w wysokości 11.696.714,77 zł, wolne środki w kwocie 3.957.038,53 zł oraz nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 235.432,22 zł. W budżecie zaplanowano rozchody na poziomie 840.605,76 zł. Limit zobowiązań z tytułu

zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów, Rada Gminy Ksawerów ustaliła w wysokości 14.000.000,00 zł. Na podstawie § 12 Uchwały Nr LIX/409/2018 z dnia 24 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ksawerów na rok 2018, w brzmieniu nadanym na mocy § 1 uchwały nr X/426/2018 z dnia 27 lutego 2018 roku, Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Ksawerów (ze zmianami dokonanyymi do dnia 29 listopada 2018 roku) wynika, że w latach 2018-2039 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu, w latach 2018 – 2039 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający wskazuje jednak, że w roku 2021 wskaźnik spłaty długu oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego (*wskaźnik maksymalny wynosi: 4,31%, a wskaźnik spłaty długu: 4,08%*). Ponadto w roku 2022 różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nieznacznie tylko przekracza 1% (*wskaźnik maksymalny wynosi: 5,80%, a wskaźnik spłaty długu: 4,74%*). W związku z powyższym, w ocenie Składu Orzekającego możliwość spłaty długu w latach 2021-2022 obarczona jest ryzykiem. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wymagają pełnej realizacji dochodów bieżących oraz majątkowych, w tym dochodów z tytułu sprzedaży majątku, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*), w celu spłaty przedmiotowego kredytu, przy zachowaniu reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski