



Uchwała Nr I/204/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Województwa Łódzkiego na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski	przewodniczący
2. Anna Kaźmierczak	członek
3. Tomasz Karwicki	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Województwa Łódzkiego na 2019 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Województwa Łódzkiego projekt uchwały budżetowej Województwa Łódzkiego na 2019 rok.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 86.076.434,00 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*zwanej dalej: nadwyżką operacyjną*). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2017 r., poz. 2077 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Województwa wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 418.238.440,00 zł (z czego kwota 6.000,00 zł to wydatki sklasyfikowane w § 6699 - zwroty niewykorzystanych dotacji oraz płatności), sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 257.162.006,00 zł, w tym dotacjami celowymi w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich w kwocie 220.709.006,00 zł oraz dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 36.447.000,00 zł (pozostałe dochody majątkowe w kwocie 6.000,00 zł to wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności sklasyfikowane w § 6699),

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 86.076.434,00 zł,
- przychodami z emisji papierów wartościowych 75.000.000,00 zł.

Zatem wysokość dochodów majątkowych w sposób decydujący wpłynie na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, bowiem stanowią one będą 61,49% źródeł ich finansowania. Ponadto z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w związku z poziomem nadwyżki operacyjnej oraz przychodów zwrotnych.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Województwa Łódzkiego na 2019 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów, w tym dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz dotacji w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu. W celu pozyskania dotacji niezbędna będzie prawidłowa oraz zgodna z harmonogramem realizacja zadań inwestycyjnych współfinansowanych tymi środkami. Ponadto Skład Orzekający, przy uwzględnieniu danych historycznych dotyczących wykonania dochodów ze sprzedaży majątku, o czym mowa szerzej w uchwale nr I/203/2018 z dnia 11 grudnia 2018 roku, wskazuje na obawy, co do ich realizacji w wysokości zaplanowanej na rok 2019.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetu Województwa Łódzkiego na 2019 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający podnosi, że Województwo Łódzkie planuje w 2019 roku wydatki dotyczące Spółki Biprowłók, m.in. z przeznaczeniem na objęcie udziałów w Spółce. W tym zakresie aktualna pozostaje uwaga sformułowana przez Skład Orzekający w uchwale nr I/203/2018 z dnia 11 grudnia 2018 roku, stosownie do której przedmiotowe wydatki znajdują uzasadnienie prawne pod warunkiem dostosowania przedmiotu działalności Spółki do wymogów wynikających z art. 1, art. 2 i art. 10 ust.4 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 827 ze zm.) oraz art. 13 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 913 ze zm.), w szczególności poprzez wyeliminowanie rodzajów działalności umożliwiających realizację zadań pozostających poza sferą użytecznej publicznej i niemieszających się w zakresie pojęciowym wykonywania czynności promocyjnych, edukacyjnych, wydawniczych oraz działalności telekomunikacyjnej służącej rozwojowi województwa.

Stosownie do art. 238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Województwa Łódzkiego, sformułowaną w niniejszej uchwale, Zarząd Województwa Łódzkiego jest obowiązany przedstawić Sejmikowi Województwa przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski