



Uchwała Nr I /190/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Gminy Wodzierady na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski	przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska	członek
3. Anna Kaźmierczak	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Wodzierady na 2019 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Wodzierady projekt uchwały budżetowej Gminy Wodzierady na 2019 rok.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 343.108,00 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*zwanej dalej: nadwyżką operacyjną*). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2017 r., poz. 2077 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Wodzierady wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 5.836.300,00 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 1.450.312,00 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 34.000,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 343.108,00 zł,
- przychodami z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 4.042.880,00 zł.

Zatem przychody z tytułu kredytów i pożyczek w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, bowiem stanowiącą będą 69,27% źródeł ich finansowania. Ponadto z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w związku z poziomem dochodów majątkowych oraz nadwyżki operacyjnej.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy Wodzierady na 2019 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji zaplanowanego poziomu dochodów, w tym w szczególności dochodów majątkowych oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Gminy Wodzierady na 2019 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że kwota rezerwy celowej przeznaczonej na finansowanie zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w projekcie budżetu w wysokości 39.000,00 zł. Powyższe narusza art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 1401 ze zm.), zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W danym przypadku prawidłowa wysokość wskazanej rezerwy powinna wynosić co najmniej 39.201,89 zł (0,5% od kwoty 7.840.377,00 zł).

Ponadto Skład Orzekający zauważył, że w załączniku nr 11 do projektu uchwały budżetowej, zawierającym zestawienie wydatków funduszu sołectkiego Gminy Wodzierady na 2019 rok, ujęto zadanie polegające na remoncie garaży przy OSP Chorzeszów, realizowane przez fundusz sołectwa Włodzimierz, przy jednoczesnym braku zaplanowania wydatków na powyższe zadanie z funduszu sołectwa Chorzeszów. Powyższe należy poddać ponownej analizie, uwzględniając postanowienia art. 5 ust.3 oraz art. 6 ust.1-3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 ze zm.), z których wynika, że wniosek sołectwa powinien określać przedsięwzięcia przewidziane do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa oraz, że realizacja przedsięwzięć z funduszu sołectkiego na terenie innego sołectwa możliwa jest wyłącznie w przypadku wspólnego realizowania przedsięwzięcia.

Skład Orzekający wskazuje, że ponownej analizie wymaga również załącznik nr 5 do projektu uchwały budżetowej, w którym przewidziano do realizacji wydatków w kwocie 120.000,00 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie kosztów zakupu samochodu

pożarniczego bojowego typu średniego dla jednostki OSP Chorzeszów, podczas gdy z uzasadnienia do projektu uchwały wynika, że dotacja na zakup samochodu pożarniczego ma zostać udzielona na wniosek OSP Wodzierady.

Stosownie do art. 238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wodzierady, sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Wodzierady jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski