

Uchwała Nr I/109/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 czerwca 2018 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz.2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu możliwość spłaty kredytu w wysokości 2.305.600 zł (słownie złotych: dwa miliony trzysta pięć tysięcy sześćset) zaciąganego przez Gminę Wodzierady w 2018 roku z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo znak Fin.3024.23.2018) Wójta Gminy Wodzierady o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Wodzierady w 2018 roku.

Rada Gminy Wodzierady w dniu 25 kwietnia 2018 roku w uchwale Nr XXXVII/375/2018 wyraziła wolę zaciągnięcia długoterminowego kredytu w wysokości 2.305.600 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu. W uchwale tej, Rada wskazała ,że spłata kredytu dokonywana będzie z dochodów własnych gminy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w latach 2020-2026.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Wodzierady na 2018 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2018-2026, ze zmianami oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej (zwanych dalej „prognozą”, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby. Limit zobowiązań ustalony przez Radę Gminy Wodzierady z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2018 roku pożyczek i kredytów przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu budżetu ustalony został w wysokości 2.347.047 zł .

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2018 -2026 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,

prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

W prognozie Gminy przyjęto założenie, że w latach 2018-2019 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie z planowanych do zaciągnięcia przychodów zwrotnych (*np. kredytów*). W latach 2020-2026 zaplanowano, że dług spłacany zostanie środkami pochodzącymi z planowanych nadwyżek budżetowych, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie wielkości, w latach 2018-2026 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże, Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, może mieć również wpływ wysokość dochodów przewidywanych do uzyskania przez Gminę w formie dofinansowania przedsięwzięcia inwestycyjnego dot. budowy szkoły w Kwiatkowicach. Zatem, przy dokonywaniu zmian prognozy, winny zostać ocenione skutki, wynikające z planowanej formy finansowania projektu. Z uwagi na powyższe, Skład Orzekający wskazuje na potrzebę monitorowania założeń przyjętych w prognozie i na tej podstawie wprowadzania ewentualnych zmian w celu zachowania reguł fiskalnych wynikających z ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz przede wszystkim osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.