

Uchwała Nr I/98/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 czerwca 2018 roku

w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi
o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2017 rok

Na podstawie art.13 pkt 8 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2017 rok.

Uzasadnienie

W dniu 29 maja 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 24 maja bieżącego roku w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2017 rok.

Wraz z wnioskiem przedłożono opinię Komisji dotyczącą wykonania budżetu Miasta Łodzi za rok 2017. Przekazano również protokoły z posiedzeń Komisji, które odbyły się w dniach 19 i 26 kwietnia oraz 10 i 24 maja bieżącego roku wraz z listami obecności, a także opinie pozostałych Komisji Rady Miejskiej. W materiałach przesłanych Izbie znajdują się także pisemne wyjaśnienia złożone między innymi przez: Dyrektora Biura Zarządzania Kadrami (*dot. zatrudnienia i średnich wynagrodzeń pracowników Urzędu Miasta Łodzi oraz zmian w zatrudnieniu*), Dyrektora Wydziału Gospodarki Komunalnej (*dot. kar umownych związanych z realizacją zadania w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych*), Dyrektora Wydziału Sportu (*dot. dotacji udzielanych na szkolenia sportowe w klubach sportowych oraz na wsparcie uczestnictwa drużyn ligowych w rozgrywkach*). Rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2017 r. Komisja wysłuchała wyjaśnień Skarbnika Miasta oraz Przedstawicieli Wydziałów Urzędu Miasta i jednostek organizacyjnych.

W toku prowadzonych prac - jak wynika z treści protokołu z dnia 19 kwietnia br.- Komisja dokonała oceny stopnia realizacji dochodów bieżących i majątkowych

Analizowano wykonanie dochodów między innymi z tytułu: udziałów Miasta w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych, subwencji, dotacji, jak również podatków i opłat (w tym dotyczących komunikacji miejskiej, wypożyczania rowerów miejskich), dochodów z mienia (w tym najmu lokali mieszkalnych). Podczas posiedzenia Komisji w dniu 26 kwietnia br. omawiano wykonanie wydatków bieżących i majątkowych planowanych na realizację zadań z zakresu m.in.: sportu w tym dotacji, utrzymania dróg i transportu publicznego, gospodarki komunalnej i ochrony środowiska ,pomocy społecznej, oświaty, kultury, dopłat i wniesienia wkładu pieniężnego na podwyższenie kapitału zakładowego oraz objęcia udziałów w spółkach Miasta, gospodarki mieszkaniowej (w tym rewitalizacji), promocji i komunikacji społecznej, administracji. W dniu 10 maja br. Komisja Rewizyjna zapoznała się z informacją o stanie mienia komunalnego oraz opiniami o wykonaniu budżetu pozostałych Komisji Rady Miejskiej w Łodzi. W trakcie posiedzenia Komisji w dniu 24 maja br. przedstawiono opinię biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego Miasta za 2017 rok.

W wyniku dokonanych przez Komisję czynności kontrolnych i na podstawie przeprowadzonego w dniu 24 maja br. głosowania, Komisja sformułowała opinię o wykonaniu budżetu Miasta Łodzi za 2017 rok. Przedmiotowa opinia stanowi także uzasadnienie projektu uchwały Rady Miejskiej w sprawie absolutorium. Komisja wskazując stopień wykonania dochodów oraz wydatków w tym bieżących i majątkowych, uwzględniła również ich dynamikę, w odniesieniu do wykonania roku 2016. W wyniku dokonanej analizy realizacji wydatków majątkowych Komisja ustaliła, że wykonane zostały na poziomie niższym niż w roku 2016 , w związku z rozpoczęciem procesów inwestycyjnych w ramach nowej perspektywy finansowej UE (do 2020 roku). Komisja wskazała przedsięwzięcia, w odniesieniu do których, widzi potrzebę dokonania aktualizacji harmonogramów ich realizacji. Oceniono także poziom wykonanej nadwyżki operacyjnej budżetu (rozumianej jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), deficytu, przychodów i rozchodów budżetu. Wskazano skutki obniżenia górnych stawek podatków od nieruchomości i środków transportowych, udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień w tych podatkach oraz ulg w pozostałych podatkach i opłatach, jak również odsetek od nieterminowych płatności. Badając poziom długu Miasta (pomimo zmniejszenia jego nominalnej kwoty), Komisja podzieliła stanowisko wyrażane w opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi i zauważyła, że pozostaje on na wysokim poziomie, a jego obsługa w kolejnych latach będzie stanowić duże wyzwanie dla budżetów Miasta. Z tego względu, w ocenie Komisji, organy Miasta (Prezydent i Rada) podejmując decyzje o zaciąganiu nowych zobowiązań powinny monitorować bieżącą sytuację finansową Miasta. Komisja mając na względzie dokonane w roku 2017 wydatki (bieżące i majątkowe) z budżetu Miasta na rzecz spółek – podobnie jak Skład Orzekający RIO - wskazała na potrzebę przeprowadzenia rzetelnej analizy polityki właścicielskiej Miasta w odniesieniu do tych podmiotów.

Z przesłanych dokumentów wynika, że Komisja Rewizyjna w dniu 24 maja bieżącego roku przeprowadziła głosowanie wniosku w sprawie absolutorium. Wniosek o udzielenie absolutorium został przyjęty większością głosów (6 „za”, 3 „przeciw”). W rezultacie, w wyniku przeprowadzonego głosowania, Komisja Rewizyjna postanowiła wystąpić z wnioskiem o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za rok 2017.

Na podstawie przedłożonych przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Łodzi dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że Komisja rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2017 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym

sprawozdaniu, informację o stanie mienia komunalnego, jak również sprawozdanie finansowe za 2017 rok oraz opinię biegłego rewidenta z badania tego sprawozdania - zatem wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz.2077).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.