

Uchwała Nr I/87/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 maja 2018 r.
w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pabianicach
o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Pabianic za 2017 rok.

Na podstawie art.13 pkt 8 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.Dz.U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pabianicach o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Pabianic za 2017 rok.

Uzasadnienie

W dniu 15 maja bieżącego roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi doręczono dokumenty sporządzone przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Pabianicach, tj.: Wniosek Komisji z dnia 14 maja 2018 roku w sprawie „udzielenia Prezydentowi Miasta Pabianic absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Miejskiej Pabianice w 2017r.” oraz Opinię Komisji z dnia 14 maja 2018 roku.

Z dokumentów wynika, że Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Pabianicach dokonała analizy wykonania budżetu Miasta za 2017 rok w oparciu o sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta, sprawozdanie finansowe oraz informację o stanie mienia Miasta sporządzone na dzień 31.12.2017r. Komisja zapoznała się również z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Pabianic z wykonania budżetu za 2017 rok. Przeprowadzając szczegółową analizę wykonania budżetu członkowie Komisji Rewizyjnej zweryfikowali dochody oraz wydatki budżetu Miasta, ustalając wielkości pierwotnie uchwalone, kwoty planów po zmianach oraz wykonanie, w podziale na dochody/wydatki bieżące (własne i zlecone) oraz dochody/wydatki majątkowe, w tym wielkość wydatków niewygasających z upływem 2017 roku. Analizie poddano realizację dochodów ze sprzedaży majątku, wskazując że wykonano je na poziomie 102,32% planu. W ocenie Komisji Rewizyjnej dochody ze sprzedaży majątku nie stanowią stabilnej pozycji budżetu, bowiem zależą od sytuacji na rynku nieruchomości oraz zasobności mieszkańców. W zakresie wydatków Komisja szczegółowo weryfikowała wydatki dotyczące zakupu usług przewozowych, zauważając ich niewielki wzrost w stosunku do roku 2016. Komisja wskazała, że należy monitorować wysokość wydatków przeznaczonych na komunikację autobusową w Mieście. Stwierdzono także, że w budżecie 2017 roku zauważalny jest trend zwiększania środków na zadania dotyczące pomocy społecznej i opieki wychowawczej. Weryfikując wynik budżetu Miasta za

2017 rok Komisja stwierdziła, że wykonano deficyt w wysokości niższej niż planowano, na co wpływ miała relacja wykonania dochodów i wydatków 2017 roku. Zdaniem Komisji niższe wykonanie wydatków od zaplanowanych nie wpłynęło na jakość realizacji ustawowych zadań Miasta. Przy powyższym Skład Orzekający, uwzględniając korektę nr 2 sprawozdania Rb-27S oraz sprawozdania Rb-NDS za 2017 rok, sygnalizuje że dochody ogółem budżetu Miasta zostały wykonane w wysokości niższej o 41,62 zł niż kwota podana na s.3 (pkt 4 A) Opinii Komisji z dnia 14 maja 2018 roku, a deficyt budżetu został zrealizowany w wysokości wyższej o 41,62 zł niż kwota podana na s.4 Opinii (pkt A). Z przedłożonych dokumentów wynika również, że Komisja Rewizyjna dokonała szczegółowej analizy zadłużenia Miasta na koniec 2017 roku, prawidłowo ustalając kwotę długu oraz wskazując źródła tytułów dłużnych. Komisja stwierdziła, że na koniec 2017 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne, a zadłużenie Miasta wzrosło w porównaniu ze stanem na koniec 2016 roku o kwotę 7.207.902,72 zł i stanowiło 14,7% wykonanych w 2017 roku dochodów ogółem. Ustalono również, że w 2017 roku Miasto dokonało spłaty ostatniego zobowiązania dotyczącego przejętego długu po SP ZOZ w Pabianicach. Oceniając zadłużenie Miasta członkowie Komisji zwrócili uwagę, że wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych (tzw. wskaźnik jednoroczny mający wpływ na kształtowanie się maksymalnego wskaźnika spłaty długu Miasta w latach następnych) wykonany został na poziomie wyższym, w stosunku do założonego planu na koniec III kwartału 2017 roku. Ponadto, Komisja dokonała analizy sytuacji finansowej Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej, wskazując m.in. że w zakładzie nie odnotowano zobowiązań wymagalnych na koniec 2017 roku. W ocenie Komisji widocznym problemem dla prawidłowego funkcjonowania zakładu jest wysokość zadłużania się najemców.

Podsumowując przeprowadzoną analizę wykonania budżetu 2017 roku Komisja stwierdziła, że w toku wykonywania budżetu kierowano się zasadą celowości, legalności i rzetelności w gospodarowaniu środkami publicznymi, a Prezydent Miasta przestrzegał dyscypliny finansów publicznych. Mając na uwadze wyniki swojej pracy oraz opinie innych Komisji Rady Miejskiej w Pabianicach, Komisja Rewizyjna postanowiła przyjąć sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2017 rok oraz sprawozdanie finansowe i 5 głosami „za” (przy braku głosów „wstrzymujących się” oraz głosów „przeciw”) postanowiła wystąpić z wnioskiem do Rady Miejskiej o udzielenie absolutorium dla Prezydenta Miasta Pabianic za 2017 rok.

Na podstawie przedstawionych przez Komisję Rewizyjną dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017r., poz.2077).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.