

Uchwała Nr I/67/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 8 maja 2018 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Nowosolna z wykonania budżetu
za 2017 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Nowosolna z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska	przewodniczący
2. Ewa Śpionek	członek
3. Anna Kaźmierczak	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu sprawozdanie Wójta Gminy Nowosolna z wykonania budżetu za 2017 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017r., poz.2077) Wójt Gminy Nowosolna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Nowosolna za 2017 rok,
- Uchwałę Rady Gminy Nowosolna w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (j.t. Dz.U. z 2016 roku poz.1015) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Nowosolna za 2017 rok, Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po

zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Z danych zawartych w przedłożonych dokumentach wynika, że w 2017 roku, w dziale 700, w rozdz. 70005, w § 097 - *Wpływy z różnych dochodów*, w którym ujmuje się dochody bieżące, Gmina Nowosolna zrealizowała dochody na kwotę 241.244,00 zł. W informacji zawartej na s. 16 sprawozdania opisowego wskazano, że są to dochody z tytułu odszkodowania na rzecz Gminy za „grunt pod autostradę”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z klasyfikacją budżetową (*por. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t. Dz.U. z 2014r., poz. 1053, z późn. zm.)*) dochody te powinny zostać sklasyfikowane w § 080, który zaliczany jest do dochodów majątkowych jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 235 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (do sprzedaży majątku), a w którym ujmuje się wpływy z tytułu odszkodowania za przejęte nieruchomości pod inwestycje celu publicznego - taką inwestycją stanowi m.in. budowa dróg publicznych. Skład Orzekający wskazuje przy powyższym, że wprowadzenie niewykazanie ww. dochodów w § 080 wpłynęło na podaną w sprawozdaniu wielkość dochodów bieżących oraz wielkość dochodów majątkowych (w tym z tytułu sprzedaży majątku), tym niemniej nie miało ono wpływu na podstawowe wielkości wykonania budżetu 2017 roku, tj. na wielkość dochodów ogółem, na wynik wykonania budżetu oraz na tzw. wskaźnik jednoroczny, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, służący ustaleniu zdolności jednostki do spłaty długu.

Prognozowane dochody Gminy Nowosolna zostały wykonane w kwocie 27.774.144,93 zł - co stanowi 105,2% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 24.172 807,86 zł, czyli na poziomie 89,9% ustalonego planu. Przy planowanym deficycie budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 3.601.337,07 zł.

Według sprawozdania Rb-27S (*sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku*) oraz sprawozdania Rb-NDS (*sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku*) dochody bieżące wykonano w wysokości 26.152.842,79 zł (104,5% planu), a wydatki bieżące w wysokości 19.911.307,77 zł (92,0% planu) - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że reguła ta zostaje również zachowana, przy uwzględnieniu ww. uwagi Składu dotyczącej sklasyfikowania kwoty 241.244,00 zł w § 080.

Według wskazanych sprawozdań statystycznych dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 117,5% założonego planu, na kwotę 1.621.302,14 zł (w tym sprzedaż majątku planowaną na kwotę 11.500,00 zł wykonano w wysokości 8.021,60 zł). Skład Orzekający wskazuje, że przy uwzględnieniu ww. uwagi dotyczącej sklasyfikowania kwoty 241.244,00 zł w § 080, dochody majątkowe stanowią 1.862.546,14, w tym sprzedaż majątku: 249.265,60 zł.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 4.261.500,09 zł (tj. 81,5% planu).

W 2017 roku Gmina Nowosolna zrealizowała przedsięwzięcia na łączną kwotę 595.213,32 zł (założony plan 1.555.959,52 zł), w tym przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wykonano na kwotę 101.399,04 zł (założony plan 400.061,16 zł). W sprawozdaniu opisowym przedstawiono informację dotyczącą wykonania poszczególnych przedsięwzięć.

Realizując budżet 2017 roku Gmina Nowosolna nie zaciągała przychodów zwrotnych wpływających na dług jednostki. Rozchody budżetu wykonano w 100,0% - na kwotę 533.332,00 zł.

Zadłużenie Gminy Nowosolna wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV*

kwartału 2017r.) wyniosło 1.233.332,00 zł (poz. E2.: Kredyty i pożyczki), co stanowi 4,4% wykonanych w 2017 roku dochodów ogółem. Ze sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3, n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny zakładany przez Gminę na koniec trzeciego kwartału 2017 roku na poziomie 12,57%, wykonany został na poziomie znacznie wyższym, tj. 22,50%.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Nowosolna dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2017.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Nowosolna. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.