

Uchwała Nr I/64/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 kwietnia 2018 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Lutomiersk z wykonania budżetu za 2017 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Lutomiersk z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska	przewodniczący
2. Ewa Śpionek	członek
3. Łukasz Szczepanik	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Lutomiersk z wykonania budżetu za 2017 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017r., poz.2077) Wójt Gminy Lutomiersk przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Lutomiersk za 2017 rok,
- Uchwałę Rady Gminy Lutomiersk w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (j.t. Dz.U. z 2016 roku poz.1015) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Lutomiersk za 2017 rok, Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane dochody Gminy Lutomiersk zostały wykonane w kwocie 30.879.005,68 zł - co stanowi 99,4% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 30.512.551,07 zł, czyli na poziomie 93,0% ustalonego planu. Przy planowanym deficycie budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 366.454,61 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 30.735.716,22 zł, a wydatki bieżące w wysokości 27.232.655,78 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Dochody majątkowe zrealizowano na kwotę 143.289,46 zł (tj. 43,1% planu), w tym sprzedaż majątku planowaną na kwotę 102.100,00 zł wykonano w wysokości 77.249,03 zł (75,7%). Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 3.279.895,29 zł (tj. 92,1% planu).

W 2017 roku Gmina Lutomiersk realizowała przedsięwzięcia o charakterze majątkowym, które wykonano na kwotę 721.869,92 zł, na planowaną wielkość 803.943,92 zł. W sprawozdaniu opisowym przedstawiono informację dotyczącą wykonania poszczególnych przedsięwzięć.

W 2017 roku Gmina Lutomiersk zaciągnęła przychody wpływające na dług jednostki w wysokości 1.300.000,00 zł (50% planu). Rozchody budżetu wykonano w 100,0% - na kwotę 1.237.844,00 zł.

Zadłużenie Gminy Lutomiersk wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2017r.*) wyniosło 3.374.562,00 zł (*poz. E2.: Kredyty i pożyczki*), co stanowi 10,9% wykonanych w 2017 roku dochodów ogółem. Ze sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3, n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny zakładany przez Gminę na koniec trzeciego kwartału 2017 roku na poziomie 6,49%, wykonany został na poziomie wyższym, tj. 11,59%.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Lutomiersk dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2017.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Lutomiersk. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.