

**Uchwała Nr I/63/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 30 kwietnia 2018 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta Konstantynowa Łódzkiego**  
**z wykonania budżetu za 2017 rok**

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta Konstantynowa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska	przewodniczący
2. Ewa Śpionek	członek
3. Łukasz Szczepanik	członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu sprawozdanie Burmistrza Miasta Konstantynowa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017r., poz.2077) Burmistrz Miasta Konstantynowa Łódzkiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2017 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2017 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta Konstantynowa Łódzkiego za 2017 rok,
- Uchwałę Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (j.t. Dz.U. z 2016 roku poz.1015) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta

Konstantynowa Łódzkiego za 2017 rok, Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane dochody Miasta zostały wykonane w kwocie 70.207.026,11 zł - co stanowi 96,8% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 69.815.774,39 zł, czyli na poziomie 92,7 % ustalonego planu. Przy planowanym deficycie w wysokości 2.818.552,10 zł budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 391.251,72 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 66.262.691,68 zł (97,5%), a wydatki bieżące w wysokości 62.678.977,34 zł (96,9%) - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Dochody majątkowe zrealizowano na kwotę 3.944.334,43 zł (tj. 86,0% planu), w tym sprzedaż majątku planowaną w wysokości 2.714.000,00 zł wykonano na kwotę 3.553.576,44 zł (130,9% planu). Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 7.136.797,05 zł (tj. 66,8% planu).

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w 2017 roku Miasto realizowało przedsięwzięcia o charakterze bieżącym, jak i majątkowym. W sprawozdaniu opisowym przedstawiono informację dotyczącą wykonania przedsięwzięć.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z budżetu 2017 roku w rozdz. 75023 zrealizowano wydatek majątkowy w §6667 (*zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych. Paragraf obejmuje zwroty dotacji oraz zwroty płatności, o których mowa w art. 186 pkt 2 ustawy*), na kwotę 6.862,50 zł. Ze sprawozdania opisowego (s.44) wynika, że wydatek ten poniesiono w związku ze zwrotem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, zgodnie z informacją pokontrolną projektu: „Metropolitalna sieć szerokopasmowego dostępu do internetu”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dokonanie zwrotu dotacji, które wykorzystane zostały niezgodnie z przeznaczeniem może skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (*j.t. z 2017r., poz. 1311 z późn. zm.*). W związku z tym, należy ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ww. ustawy.

W analizowanym okresie sprawozdawczym Miasto Konstantynów Łódzki nie zaciągało przychodów zwrotnych zaliczanych do długu jednostki. Planowane rozchody budżetu 2017 roku wykonano w 100,0% założonego planu, na kwotę 1.426.418,42 zł.

Zadłużenie Miasta wykazane w sprawozdaniu Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2017r.*) wyniosło 23.480.896,00 zł (*poz. E2.: Kredyty i pożyczki*), co stanowi 33,4% wykonanych w 2017 roku dochodów ogółem. Ze sprawozdania Rb – Z wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Mieście nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2016 rok dług Miasta uległ zmniejszeniu (dług na koniec 2016r. stanowił wielkość 24.951.028,30 zł).

Od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od

wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3, n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych dokumentów wynika, że wskaźnik jednoroczny zakładany przez Miasto na koniec trzeciego kwartału 2017 roku na poziomie 4,63%, wykonany został na poziomie wyższym, tj. 10,17%.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta Konstantynowa Łódzkiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2017.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta Konstantynowa Łódzkiego. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.