

Uchwała Nr I/60/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 26 kwietnia 2018 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz.2077 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki zaciąganej w kwocie 361.086 zł (słownie złotych: trzysta sześćdziesiąt jeden tysięcy osiemdziesiąt sześć) przez Gminę Parzęczew w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej im. J. Tuwima w Parzęczewie, budynku komunalnego i budynku OSP w Parzęczewie” w ramach projektu pn. „Poprawa efektywności energetycznej na terenie gminy Parzęczew”.

Uzasadnienie

W dniu 10 kwietnia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo Fn.030.3.2018) Wójta Gminy o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w kwocie 361.086 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej im. J. Tuwima w Parzęczewie, budynku komunalnego i budynku OSP w Parzęczewie” w ramach projektu pn. „Poprawa efektywności energetycznej na terenie gminy Parzęczew”, realizowanego przy dofinansowaniu z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2014 – 2020.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2018 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parzęczew na lata 2018-2030, ze zmianami oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą nr XLIV/378/2018 z dnia 28 marca 2018 roku Rada Gminy w Parzęczewie postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 361.086 zł na realizację zadania inwestycyjnego „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej im. J. Tuwima w Parzęczewie, budynku komunalnego i budynku OSP w Parzęczewie” w ramach projektu pn. „Poprawa efektywności energetycznej na terenie gminy Parzęczew”, realizowanego przy dofinansowaniu z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2014 – 2020. W przedmiotowej uchwale wskazano również, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2019 – 2022. W uchwale budżetowej Gminy ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.700.000 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2018 - 2030 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Niemniej jednak Skład zauważa, że dla spełnienia reguły wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych, konieczne będzie osiągnięcie wskaźników jednorocznych na poziomie nie niższym od założonego w prognozie, bacząc na wysokie obciążenie budżetów spłatą długu w latach 2018 – 2023 oraz wzrost nadwyżek operacyjnych począwszy od 2019 roku.

W latach 2018-2030 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto także założenie, że począwszy od 2019 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu nastąpi z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

