

Uchwała Nr I/52/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 kwietnia 2018 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Brójce z wykonania budżetu za
2017 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Brójce z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu sprawozdanie Wójta Gminy Brójce z wykonania budżetu za 2017 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017r., poz.2077) Wójt Gminy Brójce przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Brójce za 2017 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy Brójce w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz.U. z 2016 roku poz.1015) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Brójce za 2017 rok, Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w z sprawozdaniu Rb-30 (*sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych*) wielkości planu przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego wynikają z uchwały nr L/285/2017 Rady Gminy Brójce z dnia 30.10.2017r., a nie z uchwały nr LI/292/2017 Rady Gminy z dnia 1.12.2017r. W tym zakresie Skład Orzekający zapoznał się z wyjaśnieniami zawartymi w załączniku nr 2 do przedłożonego sprawozdania opisowego. Nadto, Skład Orzekający zauważa, że na s. 8 sprawozdania opisowego podano informację dotyczącą wykonania dochodów majątkowych w 2017 roku na kwotę: 333.327,65 zł, podczas gdy zrealizowano je w wysokości 333.273,65 zł. Skład wskazuje także, że według uchwały budżetowej na 2017 rok Gmina realizowała zadanie majątkowe pn.: Budowa chodnika w drodze powiatowej Nr 2923E od drogi wojewódzkiej nr 713 do miejscowości Wygoda, natomiast na s. 13 podano: Budowa chodnika w drodze powiatowej Nr 2923E od drogi wojewódzkiej nr 714 do miejscowości Wygoda.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że prognozowane dochody Gminy Brójce zostały wykonane w kwocie 25.880.825,79 zł - co stanowi 100,0% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 25.499.538,40 zł, czyli na poziomie 95,7 % ustalonego planu. Przy planowanym deficycie budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 381.287,39 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 25.547.552,14 zł, a wydatki bieżące w wysokości 22.818.124,70 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Dochody majątkowe zrealizowano na kwotę 333.273,65 zł (tj. 73,7% planu), w tym sprzedaż majątku planowaną na kwotę 352.100,00 zł wykonano na kwotę 233.218,05 zł (66,2%).

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 2.681.413,70 zł (tj. 90,7% planu).

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w 2017 roku Gmina Brojce realizowała przedsięwzięcia o charakterze bieżącym, jak i majątkowym. W sprawozdaniu opisowym przedstawiono informację dotyczącą wykonania poszczególnych przedsięwzięć.

W 2017 roku Gmina nie zaciągała przychodów zwiększających zadłużenie. Rozchody budżetu planowane na kwotę 944.960,00 zł, wykonano w 100,0%.

Zadłużenie Gminy Brójce wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2017 r.*) wyniosło 4.058.737,00 zł (*poz. E2.: Kredyty i pożyczki*), co stanowi 15,68% wykonanych w 2017 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3, n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań Gminy Brójce wynika, że wskaźnik jednoroczny zakładany na koniec trzeciego kwartału 2017 roku na poziomie 8,06%, wykonany został na poziomie wyższym, tj. 11,45%.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Brójce dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2017.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Brójce. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.