

Uchwała Nr I/48 /2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 kwietnia 2018 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Wodzierady z wykonania
budżetu za 2017 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Wodzierady z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Wodzierady z wykonania budżetu za 2017 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017r., poz.2077) Wójt Gminy Wodzierady przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wodzierady za 2017 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Wodzierady za 2017 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy Wodzierady w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz.U. z 2016 roku poz.1015) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Wodzierady za 2017 rok, Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane dochody Gminy Wodzierady zostały wykonane w kwocie 14.462.059,31 zł - co stanowi 100,4 % planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 14.219.055,37 zł, czyli na poziomie 93,4 % ustalonego planu.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 13.694.397,48 zł (tj. 101 % planu), a wydatki bieżące w wysokości 12.319.542,39 zł (tj. 92,5 % planu) - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z danych zawartych w informacji o przedsięwzięciach wieloletnich realizowanych w ramach wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wynika, że wykonano wydatki w kwocie 344.342,79 zł (tj. 86 % planu). Odnośnie przedsięwzięcia wieloletniego dotyczącego wykonania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębów Leśnica i Kwiatkowice wydatki bieżące w wysokości 39.360 zł wykazane zostały jako wydatki niewygasające (*stosownie do Uchwały nr XXXII/350/2017 Rady Gminy Wodzierady - termin ich dokonania do 30 czerwca 2018 roku*). Łącznie na przedsięwzięcia finansowane w ramach wydatków bieżących wydatkowano 383.702,79 zł - co stanowi 87,3 % planu.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 767.661,83 zł (tj. 90,6 % planu), w tym dochody z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 45.550,25 zł (tj. 99,9 % planu). Wydatki majątkowe - łącznie z wydatkami niewygasającymi w kwocie 515.552 zł - wykonano w wysokości 1.899.512,98 zł (tj. 99,7% planu). W sprawozdaniu opisowym zawarto informacje dotyczące realizacji zadań majątkowych. W ramach wydatków majątkowych na przedsięwzięcia ujęte w wieloletniej prognozie finansowej - łącznie z przedsięwzięciami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych - wydatkowano 453.038,24 zł, w tym wydatki niewygasające ustalono w kwocie 260.109 zł (*dot. dwóch przedsięwzięć wieloletnich tj. budowy budynku Szkoły Podstawowej w Kwiatkowicach o charakterystyce niskoemisyjnej oraz budowy sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej w Kwiatkowicach i modernizacji placu zabaw przy Szkole Podstawowej w Zalesiu por. Uchwała nr XXXII/350/2017 Rady Gminy Wodzierady - termin ich dokonania do 30 czerwca 2018 roku*).

Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 243.003,94 zł przy planowanym deficycie.

W 2017 roku Gmina dokonała spłaty długu w kwocie 118.899 zł. Zadłużenie Gminy Wodzierady wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego pożyczek i kredytów wyniosło 214.944 zł, co stanowi 1,49 % wykonanych dochodów.

Począwszy od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3, n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regułę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny zakładany na koniec

trzeciego kwartału 2017 roku na poziomie 1,15 %, wykonany został na poziomie wyższym tj. 9,51 %.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Wodzierady dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2017.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Wodzierady. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.