

Uchwała Nr I/34/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 marca 2018 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości
sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Ksawerów

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz.2077), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U.z 2016 r., poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Ewa Śpionek - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje pozytywnie z uwagami prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Ksawerów na lata 2018 - 2039.

§2

Opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania w 2018 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Ksawerów.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2018 rok (z uwzględnieniem zmian przyjętych uchwałą nr LX/438/2018) oraz z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2018-2039, w tym załączonej do niej prognozy kwoty długu (z uwzględnieniem zmian wynikających z uchwały nr LX/428/2018).

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy Gminy Ksawerów wynika, że w latach 2018 – 2039 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżek operacyjnych budżetów.

Z prognozy wynika również, że w latach 2018 - 2020 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana przychodami zwrotnymi. Natomiast począwszy od 2021 roku

spłata długu zostanie pokryta z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi, tj. planowanych nadwyżek budżetowych, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów. Z prognozy Gminy wynika także, że w okresie 2018-2020 łącznie zakłada się realizację wydatków majątkowych na poziomie znaczenie wyższym od wykonania z lat 2015-2017. Źródło ich pokrycia mają stanowić przychody zwrotne zaliczane do długu publicznego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na koniec 2020 roku kwota długu Gminy będzie stanowiła 48,04% prognozowanych na ten rok dochodów, a jego spłata obciąży budżety kolejnych lat.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu, w latach 2018-2039 Gmina Ksawerów wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w 2021 roku wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego (3,17% do 3,97%).

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w prognozie założenia wymagają przede wszystkim pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów, w tym zarówno bieżących, jak i z tytułu sprzedaży majątku, a także utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (*pozycja 9.5 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), a w rezultacie zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Gminy Ksawerów na 2018 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej (z uwzględnieniem zmian wynikających z uchwały nr LX/438/2018 oraz z uchwały nr LX/428/2018).

Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2018 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2018 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 11.663.762,02 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu pożyczki – 276.922,00 zł, kredytów – 8.846.169,27 zł oraz z wolnych środków z lat ubiegłych – 2.540.670,75 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych oraz uwzględnieniu uwag zawartych w pierwszej części uchwały, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku, Gmina zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie 2018 roku.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.