

Uchwała Nr I/27/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 lutego 2018 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości
sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Mniszków

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz.2077), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U.z 2016 r., poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Ewa Śpionek - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Mniszków na lata 2018-2027.

§2

W budżecie Gminy Mniszków na 2018 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Mniszków na 2018 rok (z uwzględnieniem zmiany podjętej Uchwałą Nr XXXVII/219/18 Rady Gminy z 26.01.2018r.) oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy uchwalonej na lata 2018-2027, w tym załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy Gminy Mniszków wynika, że w latach 2018 – 2027 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

Z prognozy wynika również, że w roku 2018 spłatę długu zaplanowano z planowanej nadwyżki budżetu. Natomiast w latach 2019 - 2027 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi, tj.

planowanych nadwyżek budżetowych, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu, w latach 2018-2027 Gmina Mniszków wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w roku 2020 (bez uwzględnienia ustawowych wyłączeń ze spłaty długu) oraz w okresie 2022 - 2026 (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń ze spłaty długu) wskaźnik spłaty długu Gminy oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego. W związku z powyższym możliwość spłaty długu Gminy w podanych latach obarczona jest ryzykiem. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że założenia przyjęte w uchwalonej prognozie wymagają pełnej realizacji dochodów bieżących, jak również utrzymania poziomu wydatków bieżących oraz wykonania w 2018 roku założonych dochodów ze sprzedaży majątku, w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (*pozycja 9.5 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), a w rezultacie zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla także, że w roku 2018 konieczne jest również prawidłowe i terminowe wykonanie przedsięwzięcia współfinansowanego środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej. Nadto, zdaniem Składu decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań na prognozowane przedsięwzięcia powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej jednostki i możliwości spłaty długu zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Gminy Mniszków na 2018 rok. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 716.950,00 zł, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się nadwyżkę budżetu, a nie planuje się deficytu - zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ustawy o finansach publicznych. Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.