

8

Uchwała Nr I/9/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 stycznia 2018 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Pabianickiego

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz.2077), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U.z 2016 r., poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Ewa Śpionek - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje pozytywnie z uwagami prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Pabianickiego na lata 2018-2025.

§2

Opiniuje pozytywnie z uwagami możliwość sfinansowania w 2018 roku planowanego deficytu budżetu Powiatu Pabianickiego.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2018 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu uchwalonej na lata 2018-2025, w tym załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy Powiatu Pabianickiego wynika, że w latach 2018 – 2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Z prognozy wynika również, że w roku 2018 spłatę długu zaplanowano z przychodów pochodzących z wolnych środków z lat ubiegłych oraz z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu. W 2019 roku prognozuje się spłatę długu z nadwyżki budżetu oraz z wolnych środków z lat ubiegłych. Od 2020 roku dług będzie pokrywany z nadwyżek budżetowych, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów. W okresie 2018 - 2020 część

długu Powiatu będzie również spłacana z wydatków, co związane jest z realizacją przedsięwzięcia „Zakup nieruchomości położonej w Pabianicach przy ulicy Gdańskiej 3/5”.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu w latach 2018-2025, Powiat Pabianicki wykazał, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w latach 2019 – 2020 oraz w roku 2018 - bez uwzględnienia przypadających na ten rok wyłączeń ze spłaty długu - wskaźnik spłaty długu Powiatu oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego. W związku z powyższym, w ocenie Składu Orzekającego możliwość spłaty długu Powiatu w podanych latach obarczona jest ryzykiem. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że założenia przyjęte w prognozie wymagają pełnej realizacji dochodów bieżących, jak również utrzymania poziomu wydatków bieżących oraz wykonania założonych dochodów ze sprzedaży majątku (planowanych w 2018 roku), w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (*pozycja 9.5 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), a w rezultacie zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla także, że decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań długoterminowych przez organ wykonawczy, w tym przedsięwzięć, powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej Powiatu i możliwości spłaty długu zgodnie z ww. regułą.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Powiatu Pabianickiego na 2018 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2018 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2018 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 6.234.887,83 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu kredytu 4.403.596,69 zł oraz z wolnych środków z lat ubiegłych w wysokości 1.831.291,14 zł. Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych oraz uwzględnieniu przez Powiat uwag zawartych w §1 uchwały, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku długu, Powiat ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie 2018 roku.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego


Iwona Koczyńska