

**Uchwała Nr V/335/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 21 grudnia 2017 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu  
Gminy Koluszki**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Koluszki na 2018 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Koluszki na 2018 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawkami do przedłożonych projektów oraz dodatkowymi wyjaśnieniami.

Ocena możliwości sfinansowania planowanego deficytu 2018 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2018 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 wyżej wskazanej ustawy, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina Koluszki planuje deficyt budżetu w wysokości 4.756.703,26 zł i zakłada jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Założona wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych przypadających do spłaty w roku 2018 wraz z należnymi odsetkami stanowi 3,18% dochodów ogółem budżetu, a maksymalny wskaźnik spłaty, wyliczony zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynosi 14,65%. Według założeń wieloletniej prognozy finansowej relacja spłaty zobowiązań

kredytowo-pożyczkowych w żadnym roku objętym prognozą nie przekroczy wskaźnika maksymalnego.

Spełnienie powyższej relacji uzależnione jest jednak w dużej mierze od wypracowania, w szczególności latach 2018-2019, bardzo dużych nadwyżek operacyjnych, uzyskania znacznych dochodów zarówno z tytułu podatku od nieruchomości, jak i ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykonanie przez Gminę Koluszki wyżej wskazanych dochodów wymaga ziszczenia się wielu czynników, w tym nie do końca zależnych od Gminy, co powoduje, że ich realizacja obarczona jest ryzykiem.

W przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto założenie, że w roku 2018 spłata zobowiązań zaliczanych do długu następować będzie z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. W latach 2019-2021 oraz 2023-2030 spłata tychże zobowiązań finansowana będzie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. W roku 2022 Gmina założyła, że spłata długu następować będzie zarówno z nadwyżki budżetowej, jak i przychodów zwrotnych tj. kredytów i pożyczek.

Podkreślić także należy, że kwota długu w 2018 roku została opracowana przez Gminę przy uwzględnieniu przewidywanego przez jednostkę wykonania 2017 roku w zakresie przychodów oraz rozchodów, które zakłada zaciągnięcie przychodów zwrotnych na poziomie niższym od planowanego. Powyższe powoduje, że kwota długu wyliczona na podstawie przewidywanego wykonania roku 2017 została ustalona na poziomie o 1.145.406,00 zł niższym od poziomu wynikającego z założeń planistycznych roku 2017. W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla, że w przypadku wykonania budżetu roku 2017 na poziomie odbiegającym od założeń przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej jednostka będzie musiała dokonać korekty prognozy kwoty długu, co z kolei wpłynie na wskaźniki spłaty zadłużenia Gminy Koluszki.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.