

**Uchwała Nr V/331/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 19 grudnia 2017 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu**  
**Gminy Uniejów w 2018 roku**

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Uniejów na 2018 rok, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Uniejów na 2018 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 15.943.950,00 zł, który zakłada pokryć przychodami budżetu z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek. Planowane przychody zwrotne wynoszą 20.620.081,16 zł i w pozostałym zakresie są przeznaczone na spłatę przypadających rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych.

Po uwzględnieniu planowanych przychodów oraz planowanych rozchodów wysokość długu publicznego Gminy Uniejów na koniec roku budżetowego wynosić będzie kwotę 37.234.074,51 zł, a relacja długu do dochodów budżetu ogółem wynosi 54,75%. Założona wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych do spłaty w roku 2018 - tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń (art. 243 ustawy o finansach publicznych) - do planowanych dochodów ogółem stanowi 6,51%. Natomiast dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Uniejów, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach

publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - wynosi 12,64 %. Zatem, łączna kwota spłat przypadająca w roku 2018 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę począwszy od 2018 roku dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. Spełnienie powyższej relacji uzależnione jest jednak w dużej mierze od wypracowania, w szczególności latach 2018-2020, bardzo dużych nadwyżek operacyjnych oraz uzyskania znacznych dochodów majątkowych ze sprzedaży mienia w latach 2018-2019. W ocenie Składu Orzekającego wykonanie prognozowanych przez Gminę Uniejów dochodów, a w konsekwencji także wydatków, wymaga ziszczenia się wielu czynników, w tym nie do końca zależnych od Gminy, co powoduje, że ich realizacja obarczona jest dużym stopniem ryzyka. Jednocześnie od realizacji dochodów na założonym poziomie uzależnione pozostaje spełnienie wskaźników spłaty zadłużenia z art. 243 ustawy, w związku z czym szczególnie w latach 2019-2021 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem oraz wymaga, zwłaszcza w latach 2018-2020, pełnej realizacji przez Gminę Uniejów, dochodów budżetowych, w szczególności dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, przy jednoczesnym utrzymaniu zakładanego poziomu wydatków, zwłaszcza bieżących.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza uchwała podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1764 ze zm.).

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.