

Uchwała nr V/324/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 15 grudnia 2017 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej
prognozy finansowej Miasta Zduńska Wola

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Zduńska Wola na lata 2018 – 2026, z uwagami zawartymi w pkt. 3 i 4 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym zakładaną prognozę kwoty długu oraz załączony do projektu uchwały wykaz przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2018-2026, tj. na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje cały okres spłaty zaciągniętych zobowiązań. Zatem okres prognozowania długu zgodny jest z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2018, w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta Zduńska Wola, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2018, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na przewidywane limity wydatków dla przedsięwzięć „Budowa świetlicy na osiedlu 1000-lecia wraz z rozbiórką dotychczasowego budynku” (685.000,00 zł) oraz „Budowa boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej nr 12” (800.000,00 zł) ujętych odpowiednio w pkt. 1.3.2.8 i 1.3.2.18 załącznika nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zduńska Wola na lata 2018 – 2026, które zostały w projekcie budżetu na 2018 r. zaplanowane w niższych wysokościach - 580.000,00 zł i 700.000,00 zł. W związku z powyższym niezbędne jest ponowne przeanalizowanie wskazanych wydatków i ewentualne dokonanie korekt - limitu ich wysokości dla 2018 roku, limitu zobowiązań dla tych przedsięwzięć oraz łącznej kwoty wydatków majątkowych dla 2018 r. wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Ponadto w załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zduńska Wola na lata 2018 – 2026 ujęte zostało przedsięwzięcie „Budowa boiska wielofunkcyjnego przy Publicznym Gimnazjum nr 5” nie zaplanowane w projekcie budżetu 2018 r.

4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy o finansach publicznych. Jednakże zwrócić należy uwagę na limity zobowiązań określone w pkt. 1.3.2.14 i 1.3.2.16 załącznika nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zduńska Wola na lata 2018 – 2026. Ustalony limit wydatków na realizację przedsięwzięcia „Budowa boiska wielofunkcyjnego przy Publicznym Gimnazjum nr 5” wynosi 560.000,00 zł, podczas gdy limit zobowiązań określony został na kwotę 580.000,00 zł. Ustalony limit wydatków na realizację przedsięwzięcia „Wymiana pieców węglowych na ekologiczne źródła ogrzewania w Mieście Zduńska Wola - Poprawa jakości powietrza na terenie miasta” wynosi 868.066,00 zł, podczas gdy limit zobowiązań określony został na kwotę 1.829.556,00 zł. Przy powyższym zwrócić należy uwagę, że limit zobowiązań określa także granice upoważnienia Prezydenta Miasta Zduńska Wola do ich zaciągania, co zawiera § 3 pkt 1 projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zduńska Wola na lata 2018 - 2026. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na konieczność doprowadzenia limitu zobowiązań do zgodności z prognozowanymi wydatkami.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2018 – 2026 objętych WPF, wynika że Miasto Zduńska Wola

wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.

6. Uwzględniając planowane spłaty w roku 2018, stan długu na koniec roku wynosić będzie 40.277.688,00 zł, co stanowi 26,05% planowanych dochodów ogółem. Relacja spłaty rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami do dochodów budżetu ogółem w roku 2018 wynosi 3,92%, natomiast wskaźnik maksymalnego zadłużania się Miasta wyliczony na ten rok wynosi 8,91 %. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową, z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, do planowanych dochodów ogółem - nie przekracza w żadnym roku ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika.
7. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają - co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust. 1 i ust. 2a ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1764 ze zm.).

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.