

Uchwała nr V/318/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 13 grudnia 2017 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Będków na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie projekt budżetu Gminy Będków na 2018 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Będków, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) projekt budżetu na 2018 rok z uzasadnieniem.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości – co do zasady - są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, w szczególności w zakresie wyniku budżetu, rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące, tzw. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym

planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy projektu budżetu wynika ponadto, że wydatki majątkowe w wysokości 1.918.883,82 zł zostaną sfinansowane nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 926.319,74 zł, dochodami majątkowymi w wysokości 30.000,00 zł, a w pozostałej części przychodami zwrotnymi. Tym samym dla sfinansowania planowanego poziomu wydatków majątkowych, niezbędne jest przede wszystkim zrealizowanie założonego poziomu nadwyżki operacyjnej.

Mając na względzie, że planowane przychody oraz rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 6.946.499,12 zł, co stanowi 55,39% planowanych dochodów ogółem budżetu. Założona wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych do spłaty w roku 2018, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, do planowanych dochodów ogółem stanowi 6,21%. Natomiast dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Będków, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 6,26%. Łączna kwota spłat przypadająca w roku 2018 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Będków, począwszy od 2018 roku dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w latach 2018-2019 poziom obciążenia budżetów spłatą długu będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego, tj. odpowiednio 6,21%/6,26, 5,95%/6,17%. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, nieprzekraczania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie będą osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych.

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 7 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2018 r. zastosowano nieprawidłowy paragraf klasyfikacji budżetowej w zakresie różnych wydatków na rzecz osób fizycznych – diet członków Komisji Przeciwdziałania Alkoholizmowi. Zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i

rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 ze zm.) ustalającym klasyfikację paragrafów wydatków i środków – wskazany wydatek został zaklasyfikowany w paragrafie 303.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Będków na rok 2018, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Będkowie.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.