

Uchwała nr V/315/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 13 grudnia 2017 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Dmosin na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Dmosin na 2018 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dmosin zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) projekt budżetu na 2018 rok wraz z uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dmosin na 2018 rok w § 17 pkt 1 zawiera upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania pożyczek i kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 2.754.564,33 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej do wysokości 1.680.502,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż powyższe jest niezgodne z wysokością przychodów ujętych w tabeli nr 5 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dmosin na 2018 rok.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej

prognozy Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki bieżące niższe niż dochody bieżące, oznacza to tzw. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu założono wyższe wydatki ogółem od dochodów ogółem o kwotę 1.742.306,92 zł, co oznacza planowany w tej wysokości deficyt budżetu, który zostanie sfinansowany w całości przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. Pozostałe przychody w części wynoszącej 818.703,76 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych. Z analizy projektu budżetu wynika ponadto, że wydatki majątkowe w wysokości 3.609.216,00 zł zostaną sfinansowane nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 1.866.909,68 zł, a w pozostałej części przychodami. Tym samym dla sfinansowania planowanego poziomu wydatków majątkowych, niezbędne jest zrealizowanie założonego poziomu nadwyżki operacyjnej. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2018 rok wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących i nieprzekroczeniu ustalonego ich poziomu.

Z uwagi na przewidywany stan zadłużenia Gminy na dzień 1 stycznia 2018 roku, a także planowane przychody oraz rozchody budżetu, wysokość długu na koniec roku 2018 powinna wynosić 7.256.951,13 zł, co stanowi 40,81% planowanych ogółem dochodów budżetu. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Dmosin wynika ponadto, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową.

Założone w projekcie budżetu kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Elementy składowe projektu uchwały budżetowej stanowią odrębne załączniki obejmujące dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 1 do projektu uchwały dotyczącym zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Dmosin wystąpiły oczywiste omyłki pisarskie w zakresie kwoty dotacji celowej dla Gminnej Biblioteki Publicznej w Dmosinie oraz sumy kwot dotacji celowych dla jednostek sektora finansów publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Dmosin na rok 2018 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Dmosin.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.