

**Uchwała Nr V/312/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 13 grudnia 2017 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Inowłódz  
na 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik  | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Inowłódz na 2018 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Inowłódz, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 380.201,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uprzednio opisaney ustawy. Z analizy projektu budżetu wynika,

że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 2.735.207,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 7.511.189,00 zł, a które to wydatki sfinansowane zostaną: nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 380.201,00 zł, przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 4.395.781,00 zł, a także dochodami majątkowymi w wysokości 2.735.207,00 zł pochodzącymi ze środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.735.207,00 zł oraz ze sprzedaży majątku w wysokości 1.000.000,00 zł. Ponadto w projekcie budżetu założono wydatki ogółem wyższe od dochodów ogółem o kwotę 4.395.781,00 zł, co oznacza planowany deficyt budżetu. Deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych pożyczek i kredytów w wysokości 4.945.781,00 zł. Pozostałe przychody w części wynoszącej 550.000,00 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowłódz, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Inowłódz na 2018 rok rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 550.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek. Założona w 2018 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 3,93%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Inowłódz w roku 2018, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 6,32%. Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2018 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 przedmiotowej ustawy. Ponadto z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Inowłódz wynika, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że Gmina Inowłódz zakłada systematyczny i znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej w kolejnych latach budżetowych, co ma istotne znaczenie dla spłaty zobowiązań zaliczanych do długu. Przy powyższym Skład Orzekający zauważa, że począwszy od roku 2022 istotnie wzrasta poziom nadwyżki operacyjnej w odniesieniu do planowanego wyniku na działalności operacyjnej w latach 2017-2020.

Skład Orzekający zauważa także, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 12.857.716,00 zł. Skład wskazuje, że taki poziom długu, bacząc na potencjał budżetu Gminy Inowłódz (planowane dochody ogółem na 2018 r. wynoszą 18.958.297,00 zł), należy uznać za bardzo wysoki. Stanowił on będzie bowiem 67,82% dochodów planowanych na 2018 rok, a jego spłata obciąży budżety lat następnych. Podobnie bardzo wysoki poziom długu odnotować należy w roku 2019, w którym prognozowana wysokość kwoty długu wzrośnie do kwoty 13.377.680,00 zł, co będzie stanowiło aż 78,65% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Mając na względzie poczynione ustalenia, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2018 rok założenia finansowe wymagają w konsekwencji pełnej realizacji dochodów planowanych przez Gminę, zarówno dochodów bieżących, jak i majątkowych, w tym dochodów z tytułu sprzedaży majątku, a także utrzymania założonego poziomu wydatków bieżących w celu zrealizowania prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów. Jest to tym bardziej istotne, gdyż Gmina Inowódz po pierwsze zakłada, jak już uprzednio była mowa, systematyczny i znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej w kolejnych latach budżetowych, a po drugie zgodnie z przyjętą prognozą począwszy od roku 2021 spłata zobowiązań zaliczanych do długu następować będzie wyłącznie z nadwyżki budżetowej.

Skład Orzekający podkreśla również, że decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań długoterminowych przez organ wykonawczy powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej Gminy.

W tym miejscu wskazać należy, że załączniki, o których mowa w § 1, 2, 3 projektu uchwały budżetowej, powinny zostać ponumerowane.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Inowódz na rok 2018, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy zawartej w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Inowódz jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Inowódz.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.