

Uchwała nr V/286/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 5 grudnia 2017 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Witonia na 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Witonia na 2018 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Witonia, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz rozchodów budżetu (przychodów jednostka nie planuje), a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 1.148.125,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. Z analizy projektu budżetu wynika, że źródło finansowania wydatków majątkowych, których wysokość założono na poziomie 1.935.966,00 zł, stanowiąc mają dochody majątkowe w kwocie 1.308.170,00 zł, a w

pozostajej części nadwyżka operacyjna. Projekt budżetu nie przewiduje przychodów, a jedyne źródło finansowania spłaty rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w kwocie 520.329,00 zł stanowić ma planowana nadwyżka budżetu.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Witonia, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków, co do zasady, zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Na marginesie Skład Orzekający zwraca uwagę, że wraz z projektem budżetu nie przedłożono materiałów informacyjnych, o których mowa w § 8 pkt 2 uchwały nr XLIV/168/10 Rady Gminy Witonia z dnia 5 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Ponadto w § 6 ust.4 pkt 4 projektu uchwały budżetowej pomyłkowo oznaczono załącznik numerem 16 zamiast 15, a w załączniku nr 3 do projektu uchwały pomyłkowo wpisano § 995 – rozchody z tytułu innych rozliczeń krajowych, zamiast § 992 spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Z uwagi na przewidywany stan zadłużenia Gminy na dzień 1 stycznia 2018 roku, a także planowane przychody oraz rozchody budżetu, wysokość długu na koniec roku 2018 powinna wynosić 3.997.536,60 zł, co stanowi 29,68% planowanych ogółem dochodów budżetu. Założona w 2018 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 4,68%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Witonia w roku 2018, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 6,39% (w oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2015-2016 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2017 roku). Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2018 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Witonia wynika ponadto, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Witonia na rok 2018, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji art. 238 st.3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Witonia.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.