

Uchwała nr V/273/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 4 grudnia 2017 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie
wieloletniej prognozy finansowej Województwa Łódzkiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Łódzkiego na lata 2018-2036.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Województwa Łódzkiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2018-2036. W roku 2026 nastąpi prognozowana spłata zadłużenia Województwa Łódzkiego, a w roku 2032 wygasają zobowiązania Województwa z tytułu udzielonych poręczeń. Natomiast limity wydatków na przedsięwzięcia zaplanowano do roku 2036. Tym samym okres objęty wieloletnią prognozą finansową Województwa Łódzkiego jest zgodny z art. 227 ust.1-2 ustawy o finansach publicznych.
2. Zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Województwa mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

3. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2018, co do zasady, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na 2018 rok, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz długu Samorządu Województwa, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy o finansach publicznych.
4. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2018 - 2036 wynika, że Województwo Łódzkie wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.
5. Kwota długu Województwa na koniec 2018 roku wynosić będzie 340.300.000,00 zł. Z prognozy wynika, że w latach 2019-2036 Województwo nie będzie zaciągało nowych zobowiązań, a spłata długu będzie następować z nadwyżki budżetowej (*de facto* z nadwyżki operacyjnej), co będzie wymuszało na organach Województwa prowadzenie ostrożnej polityki finansowej i konsekwencji w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu oraz możliwość jego spłaty. W latach 2018-2036 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Samorządu Województwa Łódzkiego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Z danych zawartych w prognozie wynika, że łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ustawy poziomu spłat. Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki spłat ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Województwo dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących. Dlatego też, w ocenie Składu Orzekającego, spłata długu przyjęta w wysokościach określonych w prognozie jest możliwa, pod warunkiem realizacji wielkości nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. W przypadku gdy założenia przyjęte w prognozie nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej

przyjętych, w tym przede wszystkim obniżenie zakładanego poziomu wydatków majątkowych.

6. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają, co do zasady, przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy prawnej zawartej w art. 226 ust.1 i ust.2a ustawy o finansach publicznych, które stanowią, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna oraz powinna obejmować objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.