

**Uchwała nr V/255/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 30 listopada 2017 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy**  
**finansowej Gminy Rokiciny**

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rokiciny na lata 2018-2030, z istotną uwagą zawartą w pkt. 6 uzasadnienia.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Rokiciny projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym zakładaną prognozę kwoty długu oraz załączony do projektu uchwały wykaz przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający poczynił poniższe ustalenia.

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2018 - 2030 tj. na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje lata 2018 - 2030, tj. cały okres spłaty zaciągniętych zobowiązań. Okres prognozowania długu zgodny jest z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2018 są co do zasady zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu

na rok 2018, w tym w szczególności nie występują rozbieżności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

3. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy o finansach publicznych.
4. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2018 – 2030 objętych projektem wieloletniej prognozy finansowej wynika, że Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
5. Poziom długu, przy uwzględnieniu zmian dokonanych uchwałą nr XXXV/192/2017 Rady Gminy Rokiciny z dnia 2 października 2017 r., na koniec roku 2018 wynosić będzie 7.856.740,69 zł, co stanowi 33,41% dochodów ogółem budżetu. Jak wynika z projektu budżetu 2018 roku oraz przedłożonej prognozy Gmina Rokiciny planuje zaciągnąć nowe zobowiązania zaliczane do długu w latach 2018 i 2019, odpowiednio w wysokościach 1.174.906,34 zł oraz 1.856.297,49 zł. W roku 2019 kwota długu wyniesie 8.826.655,02 zł co będzie stanowiło 37,54% kwoty długu do dochodów ogółem budżetu wskazanego roku.
6. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem - nie przekracza w żadnym roku ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika. **Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w roku 2020 poziom obciążenia budżetów spłata długu będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego - 4,08%/4,13 (4,22% - według planowanego wykonania 2017 r.). W efekcie spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w roku 2020 będzie uzależnione od wykonania dochodów ze sprzedaży majątku, planowanych w roku 2019 na poziomie 183.385,00 zł.** Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie będą osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych.

7. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust.1 i ust. 2a ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.
8. Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że:
  - w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rokiciny na lata 2018-2030 nie ujęto w wierszu 10.1 przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej na spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych w zakresie lat 2020-2030,
  - limit wydatków na 2018 r. dla przedsięwzięcia „Utwardzenie terenu przy Szkole Podstawowej w Łaznowie” został ustalony na kwotę 10.000 zł, przy zaplanowaniu w budżecie wydatku majątkowego w kwocie 15.000 na zadanie inwestycyjne pn. Utwardzenie terenu przy szkole podstawowej w Łaznowie (dział 801, rozdział 80101, paragraf 6050),
  - limit zobowiązań przedsięwzięcia „Zwrot kosztów dowozu dzieci niepełnosprawnych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2017/2018, którym dowóz zapewniają rodzice” ujęto w wysokości wyższej niż suma limitu wydatków, tj. odpowiednio 13.828,50 zł i 13.825,50 zł.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1764).

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.