

**Uchwała nr V/241/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 29 listopada 2017 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Gminy Grabów na 2018 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2018 rok, z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Grabów, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 480.474,19 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. Z analizy projektu budżetu wynika, że źródło finansowania wydatków majątkowych, których wysokość

założono na poziomie 249.563,27 zł, stanowiąc mają dochody majątkowe w kwocie 235.250,00 zł, planowane do pozyskania z tytułu sprzedaży majątku, a w pozostałej części nadwyżka operacyjna. Projekt budżetu nie przewiduje przychodów, a jedyne źródło finansowania spłaty rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w kwocie 466.160,92 zł stanowić ma planowana nadwyżka budżetu.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na przewidywany stan zadłużenia Gminy na dzień 1 stycznia 2018 roku, a także planowane przychody oraz rozchody budżetu, wysokość długu na koniec roku 2018 powinna wynosić 4.751.061,07 zł, co stanowi 20,99% planowanych ogółem dochodów budżetu. Założona w 2018 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 3,11%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Grabów w roku 2018, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 4,70% (w oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2015-2016 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2017 roku). Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2018 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Grabów wynika ponadto, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. Jednak w sytuacji wykonania budżetu roku 2017 na poziomie wykazanym w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w kolumnie wykonanie roku 2017, w latach **2019-2020** możliwość spłaty długu obciążona będzie ryzykiem, gdyż we wskazanych latach **poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego** (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza 1%). W efekcie spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza w roku 2019, w którym przywołana relacja wynosi: 2,94%/3,15%, będzie uzależnione od wykonania dochodów ze sprzedaży majątku, planowanych w roku 2018 na poziomie 235.250,00 zł.

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że w planie wydatków w rozdziale 75405 – komendy powiatowe Policji zaplanowano wydatki w kwocie 5.000,00 zł sklasyfikowane w § 4210 - zakup materiałów i wyposażenia. Natomiast przekazanie środków z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na rzecz jednostek organizacyjnych Policji powinno następować zgodnie z art. 13 ust.3 oraz art. 13 ust.4e ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 roku o Policji. Tym samym przedmiotowe wydatki należy klasyfikować w § 2300 – wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2018, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Grabów.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.