

Uchwała nr V/238/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 28 listopada 2017 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Powiatu
Zduńskowolskiego na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie projekt budżetu Powiatu Zduńskowolskiego na 2018 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) projekt uchwały budżetowej Powiatu Zduńskowolskiego na 2018 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt uchwały budżetowej wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z finansowaniem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Zawarte w uchwale propozycje postanowień spełniają wymogi określone w przepisach ustawy o finansach publicznych, w szczególności w art. 211 i 212 ustawy. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących o kwotę 4.624.418,00 zł (tzw. nadwyżkę operacyjną), co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. Wynik budżetu, przychody, rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Powiatu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków

oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione. Mając na względzie, że planowane przychody oraz rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Powiatu, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 43.200.730,51 zł, co stanowi 43,08% planowanych dochodów ogółem budżetu. Na podstawie prognozy kwoty długu opracowanej przez Powiat Zduńskowolski, począwszy od 2018 roku dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. **Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w latach 2019-2021, 2023, 2025 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, tj. odpowiednio: 3,88%/4,62% (4,65% - według planowanego wykonania 2017 r.), 4,37%/4,81% (4,84% - według planowanego wykonania 2017 r.), 4,65%/5,36%, 5,36%/6,16%, 5,33%/6,21% oraz podkreśla, że w latach 2019-2020 reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych zachowana zostanie po dokonaniu wyłączeń. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Powiat dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, nieprzekraczania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie będą osiągnane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych.**

W projekcie budżetu założono wyższe wydatki ogółem od dochodów ogółem o kwotę 11.169.227,00 zł, co oznacza planowany w tej wysokości deficyt budżetu, który zostanie sfinansowany kredytem długoterminowym. Z analizy projektu budżetu wynika ponadto, że wydatki majątkowe w wysokości 41.593.766,00 zł zostaną sfinansowane dochodami majątkowymi w wysokości 25.800.121,00 zł, a w pozostałej części, nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) - 4.624.418,00 zł i przychodami z tytułu kredytów - 11.169.227,00 zł. Tym samym dla sfinansowania planowanego poziomu wydatków majątkowych, niezbędne jest osiągnięcie zaplanowanych dochodów majątkowych, jak również zrealizowanie założonego poziomu nadwyżki operacyjnej. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie budżetu Powiatu na 2018 rok wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących i nieprzekroczeniu ustalonego ich poziomu.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Powiatu Zduńskowolskiego na rok 2018 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Powiatu Zduńskowolskiego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.