

Uchwała nr V/218/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 listopada 2017 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Uniejów za I półrocze 2017 r.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Krzysztof Kozik | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Tomasz Karwicki | członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Uniejów za I półrocze 2017 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Burmistrza Miasta Uniejowa informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Burmistrza Miasta informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2017 r.,
- uchwałę Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1015 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późniejszymi zmianami).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów Gminy zawarte w informacji opisowej

i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze oraz kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej odpowiada - co do zasady - szczegółowości ustalonej przez Radę Miejską.

Na dzień 30 czerwca 2017 roku plan dochodów ogółem budżetu na kwotę 46.816.163,88 zł został wykonany w wysokości 19.758.359,14 zł, co stanowi 42,20%, z tego dochody bieżące na plan 37.219.511,56 zł wykonano w kwocie 19.467.071,54 zł, tj. 52,30% planu oraz dochody majątkowe na plan 9.596.652,32 zł wykonano w kwocie 291.287,60 zł, tj. 3,04% planu. W I półroczu zrealizowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 291.287,60 zł na plan 3.512.000,00 zł.

Na dzień 30 czerwca 2017 roku plan wydatków ogółem 53.119.980,95 zł został wykonany w wysokości 17.179.148,74 zł, co stanowi 32,34%, z tego wydatki bieżące na plan 34.378.281,83 zł wykonano w kwocie 16.208.876,80 zł, tj. 47,15% planu, natomiast plan wydatków majątkowych w wysokości 18.741.699,12 zł wykonano w kwocie 970.271,94 zł, tj. 5,18%.

Gmina wykazała za I półrocze 2017 roku wykonanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 3.258.194,74 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na dzień 30 czerwca 2017 roku Gmina Uniejów wykazuje stan zadłużenia ogółem w kwocie 13.927.169,24 zł z tytułu zaciągniętych zobowiązań kredytowo - pożyczkowych, co stanowi 29,75% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2017 rok. Na kwotę długu składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 13.904.414,24 zł oraz zobowiązania wymagalne w wysokości 22.755,00 zł powstałe w latach ubiegłych.

Skład Orzekający wskazuje, że z informacji opisowej wynika, iż w I półroczu 2017 r. nie dokonano w terminie zwrotu dotacji. W związku z powyższym, należy ustalić czy zachodzą przesłanki naruszenia dyscypliny finansów publicznych, a w przypadku ich stwierdzenia, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 168 z późniejszymi zmianami).

Z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za ten okres, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, która odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego. Z analizy założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30 czerwca 2017 roku wynika, że obciążenia budżetów w latach przyszłych spłata długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że w I półroczu 2017 roku Gmina wykonała dochody z tytułu sprzedaży majątku na poziomie 8,29% planu, co oznacza konieczność dokonania analizy faktycznych możliwości Gminy w zakresie pozyskania przedmiotowych dochodów oraz poniesienia założonych wydatków. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2017 roku, celem analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej

prognozie finansowej oraz wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości. W latach 2017-2027 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

Przedłożono ponadto informacje o przebiegu wykonania planu finansowego uwzględniające, w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych dwóch samorządowych instytucji kultury – Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Uniejowie oraz Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Uniejowie. Planowane oraz wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu Gminy, wykazane w informacjach o realizacji planów finansowych obu instytucji kultury zgodne są z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2017.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2017 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.