

**Uchwała nr V/217/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 8 listopada 2017 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Grabów**  
**kredytu długoterminowego zaciąganego**  
**na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik  | - członek        |
| 3. Tomasz Karwicki  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez Gminę Grabów do kwoty 1.640.000,00 zł (słownie złotych: jeden milion sześćset czterdzieści tysięcy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powstałego w związku z realizacją zadań inwestycyjnych pn.: „Przebudowa drogi gminnej Borki – Piotrkówek”, „Przebudowa drogi gminnej Filipów – Ksawerówek” oraz „Przebudowa drogi gminnej Piaski II”, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Grabów wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Grabów w wysokości 1.640.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powstałego w związku z realizacją zadań inwestycyjnych pn.: „Przebudowa drogi gminnej Borki – Piotrkówek”, „Przebudowa drogi gminnej Filipów – Ksawerówek” oraz „Przebudowa drogi gminnej Piaski II”. Na podstawie Uchwały Nr LII/230/17 z dnia 11 września 2017 roku Rada Gminy Grabów postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu, którego spłata planowana jest na lata 2018-2027.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych

pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grabów na lata 2017 - 2029. Działaniem swym Rada Gminy Grabów wypełniła dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 2-3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Grabów limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wysokość długu Gminy Grabów na koniec roku 2017 stanowi 21,13% planowanych dochodów budżetu ogółem.

W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2018 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grabów (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 18 października 2017 roku*), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2017-2029, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2014-2015 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2016 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2017 kształtuje się na poziomie 3,47% (wg wykonania roku 2016 na poziomie 5,11%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 1,59% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W latach 2018-2019 przywołana relacja wynosi odpowiednio: 4,43%/2,78% oraz 5,25%/2,89%. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że latach 2017-2018 jednostka zaplanowała dochody z tytułu sprzedaży majątku, odpowiednio na poziomie: 555.000,00 zł oraz 300.000,00 zł, uzyskując na koniec III kwartału 2017 roku dochody z tego tytułu w kwocie 3.727,00 zł. Wykonanie wskazanych dochodów zawsze pozostaje obarczone ryzykiem, gdyż zależy od popytu na oferowane nieruchomości, natomiast ich wysokość w danym roku budżetowym wpływa na wyliczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w trzech kolejnych latach budżetowych. Ponadto Skład

Orzekający zwraca uwagę, że **w latach 2022-2024 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż relacja dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia do wskaźnika planowanej spłaty zadłużenia przedstawia się następująco:** w roku 2022 – 3,17%/2,40%, w roku 2023 – 2,98/2,35%, w roku 2024 – 3,09%/2,31%. Tym samym spełnienie w latach 2022-2024 relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych obciążone jest ryzykiem i wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zwłaszcza bieżących, stałego monitorowania realizacji budżetu jednostki w zakresie, jego wpływu na wieloletnią prognozę finansową, oraz ewentualnego korygowania wielkości budżetów w poszczególnych latach, w celu zachowania ustawowych ograniczeń.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.