

Uchwała nr V/154/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 sierpnia 2017 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Góra Św. Małgorzaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego
Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik | - członek |
| 3. Tomasz Karwicki | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty przez Gminę Góra Św. Małgorzaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 357.911,00 zł (słownie: trzysta pięćdziesiąt siedem tysięcy dziewięćset jedenaście złotych), z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu powstałego w związku z realizacją zadania pn. „Ochrona powietrza gminy Góra Św. Małgorzaty poprzez termomodernizację budynków użyteczności publicznej”, przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych przez Gminę w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Góra Św. Małgorzaty wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Góra Św. Małgorzaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, w wysokości 357.911,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powstałego w związku z realizacją zadania pn. „Ochrona powietrza gminy Góra Św. Małgorzaty poprzez termomodernizację budynków użyteczności publicznej”. W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Gminy Góra Św. Małgorzaty upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 8

Uchwały nr 130/XX/2016 Rady Gminy Góra Św. Małgorzaty z dnia 21 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Góra Św. Małgorzaty na rok 2017, Wójt Gminy Góra Św. Małgorzaty Zarządzeniem nr 50/2017 z dnia 18 lipca 2017 roku, postanowił o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki. Spłata pożyczki zaplanowana została na lata 2018-2025 (karencja w spłacie do 31 grudnia 2017 roku, okres spłaty 96 miesięcy).

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra Św. Małgorzaty na lata 2017-2025. Działaniem swym Wójt Gminy Góra Św. Małgorzaty wypełnił dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, gdyż zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Góra Św. Małgorzaty limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy kwoty długu, wynika, że dług Gminy Góra Św. Małgorzaty na koniec roku 2017, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 19,82% planowanych dochodów budżetu ogółem.

W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2019 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Góra Św. Małgorzaty (ze zmianami dokonanyymi do dnia 3 sierpnia 2017 roku), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2017-2025, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2014-2015 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2016 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2017 kształtuje się na poziomie 5,57% (wg wykonania roku 2016 na poziomie 7,06%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 2,90% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W latach 2018-2019

przywołana relacja wynosi odpowiednio: 6,88%/2,86% (bez wyłączeń z art. 243 ustawy o finansach publicznych: 6,88%/5,89%) oraz 5,30%/3,82%.

Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Góra Św. Małgorzaty dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.