

**Uchwała Nr V/150/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 7 sierpnia 2017 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu  
długoterminowego zaciąganego przez Gminę Żelechlinek**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Żelechlinek w wysokości 600.000,00 zł (słownie: sześćset tysięcy złotych zero groszy) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2017 roku, przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych przez Gminę Żelechlinek w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

**Uzasadnienie**

W dniu 3 sierpnia 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Żelechlinek z dnia 27 lipca 2017 roku, znak: RF.3051.4.2017 o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Żelechlinek planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości do kwoty 600.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Żelechlinek na rok 2017.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXXI/185/2016 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żelechlinek na rok 2017, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr XXXI/186/2016 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żelechlinek na lata 2017-2021, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XXXIX/224/2017 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 26 lipca 2017 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu gotówkowego.

Uchwałą nr XXXIX/224/2017 z dnia 26 lipca 2017 roku Rada Gminy Żelechlinek postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 600.000,00 zł (słownie: sześćset tysięcy złotych zero groszy) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Żelechlinek na 2017 rok, z którego zostaną dofinansowane następujące zadania inwestycyjne: „Przebudowa drogi w m. Feliksów – Lucjanów - Radwanka” (w wysokości 500.000,00 zł) i „Budowa drogi w m. Julianów” (w wysokości 100.000,00 zł). W przedmiotowej uchwale wskazano, że zaciągany kredyt wraz z odsetkami zostanie spłacony z dochodów własnych Gminy z podatku od nieruchomości w latach 2018-2021. Nadto upoważniono Wójta Gminy Żelechlinek do podjęcia czynności związanych z zaciągnięciem kredytu w imieniu i na rzecz Gminy Żelechlinek.

Działaniem swym Rada Gminy Żelechlinek wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Żelechlinek limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z kosztami.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żelechlinek wynika, że dług na koniec roku 2017, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie wskazanym w prognozie wynosić będzie 2.578.176,54 zł (dwa miliony pięćset siedemdziesiąt osiem tysięcy sto siedemdziesiąt sześć złotych pięćdziesiąt cztery grosze), a zatem kształtować się będzie na poziomie 17,10% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Podkreślić należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat – dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, a które to zasady zostały określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu

niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Żelechlinek (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 26 lipca 2017 roku*), w tym dane dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2017-2021, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika liczonego na podstawie art. 243 wyżej wskazanej ustawy.

Odnotować należy, że w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Żelechlinek przyjęto założenie, że w roku 2018 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, oraz z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów. W latach 2019-2021 spłata tychże zobowiązań planowana jest wyłącznie z nadwyżki budżetowej.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz przede wszystkim osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.