

Uchwała Nr V/148/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 lipca 2017 roku
w sprawie opinii o Uchwale Nr XLVIII/209/17 Rady Gminy Grabów
z dnia 23 czerwca 2017 roku w sprawie nieudzielenia absolutorium
Wójtowi Gminy Grabów za 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje Uchwałę Nr XLVIII/209/17 Rady Gminy Grabów z dnia 23 czerwca 2017 roku w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Grabów za 2016 rok uznając, że zachowane zostały formalnoprawne kryteria jej podjęcia oraz materialne przesłanki do nieudzielenia absolutorium.

Uzasadnienie

W dniu 23 czerwca 2017 roku Rada Gminy Grabów podjęła Uchwałę Nr XLVIII/209/17 w przedmiocie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Grabów za 2016 rok. Ze zgromadzonych materiałów wynika, że Rada Gminy Grabów przed podjęciem uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium wypełniła wymogi wynikające z art. 271 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) oraz z art. 28a ust.1 zd. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.). Na sesji w dniu 23 czerwca 2017 roku w pierwszej kolejności pod głosowanie został poddany projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego gminy za 2016 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2016 rok. Wynik głosowania przedstawiał się następująco: przeciw głosowało 8 radnych, za 5 radnych. Tym samym uchwała nie została przyjęta. W dalszej kolejności pod głosowanie został poddany projekt uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Wójta Gminy za 2016 rok. W tym przypadku za przyjęciem uchwały głosowało 8 radnych, przeciw 5 radnych, na ustawowy skład rady wynoszący 15 radnych. Powyższe oznacza, że

uchwała została przyjęta bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady Gminy Grabów, zgodnie z wymogiem art. 28a ust.2 ustawy o samorządzie gminnym. Poddana pod głosowanie uchwała była zgodna z wnioskiem Komisji Rewizyjno-Samorządowej Rady Gminy Grabów, wyrażonym w uchwale nr 41/1/17 z dnia 13 czerwca 2017 roku, o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Grabów za 2016 rok.

Rada Gminy Grabów podejmując decyzję o nieudzieleniu absolutorium Wójtowi Gminy Grabów za 2016 rok wzięła pod uwagę powstałe w toku wykonywania budżetu niżej wskazane nieprawidłowości:

- wystąpienie zobowiązań wymagalnych w wysokości 102.364,82 zł dotyczących wynagrodzeń pracowników, w tym: 80.330,18 zł w rozdziale 75023 § 4010 oraz 22.034,64 zł w rozdziale 90003 § 4010 (naruszenie art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych),
- dokonanie wydatków z przekroczeniem planu w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej: rozdział 75023 § 4010 przekroczenie o 45.507,11 zł, rozdział 85203 § 4210 przekroczenie o 1.581,81 zł, rozdział 85212 § 4210 przekroczenie o 12.607,22 zł, rozdział 85219 § 4210 przekroczenie o 4.865,70 zł, rozdział 9003 § 4010 przekroczenie o 20.981,65 zł (naruszenie art. 44 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych),
- dokonanie zmiany przeznaczenia wydatków inwestycyjnych, z uwagi na okoliczność, że w ramach zabezpieczonej w budżecie kwoty 5.000,00 zł na zakup klimatyzacji na salę narad, dokonano zakupu kamery Canon, które to zadanie nie zostało zaplanowane w wydatkach budżetu (naruszenie art. 44 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych),
- zaciągnięcie zobowiązań w łącznej kwocie 68.914,00 zł, dotyczących opracowania projektów zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w sytuacji gdy: środki zabezpieczone na ten cel w budżecie, w rozdziale 70004 - plany zagospodarowania przestrzennego § 4300 - zakup usług pozostałych, wynosiły 55.000,00 zł, a ponadto z treści wskazanych zobowiązań wynikało, że termin ich realizacji upływał w dniu 30 czerwca 2017 roku, co wobec braku wskazania konkretnych terminów zapłaty wynagrodzenia powodowało, że zobowiązania te nosiły charakter zobowiązań wieloletnich, natomiast nie zostały one ujęte jako przedsięwzięcia w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grabów na lata 2016-2029 (naruszenie art. 60 ust.2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 254 pkt 3 oraz 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych),
- dokonanie zmian w planie wydatków budżetu z przekroczeniem zakresu upoważnienia, w tym: na podstawie zarządzenia nr 185/2016 Wójta Gminy Grabów z dnia 23 listopada 2016 roku, polegających na zwiększeniach oraz zmniejszeniach wydatków planowanych na wynagrodzenia ze stosunku pracy, sklasyfikowanych w § 4010 oraz § 4040 (w rozdziałach: 75011, 75023, 75095,

80101, 80103, 85154, 85203, 85211, 85212, 85219, 90003) w sytuacji braku upoważnienia ze strony Rady Gminy do dokonywania zmian w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy, oraz na podstawie zarządzenia nr 200/2016 Wójta Gminy Grabów z dnia 30 grudnia 2016 roku, polegających na rozdysponowaniu po stronie wydatków kwoty 8.000,00 zł, która stanowiła dochód Gminy Grabów z tytułu subwencji otrzymanej w wyniku podziału środków rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej (naruszenie art. 257 ustawy o finansach publicznych).

Zarzuty sformułowane przez Radę Gminy znajdują potwierdzenie w dokumentach będących w posiadaniu Izby.

Mając powyższe na względzie, w ocenie Składu Orzekającego, wykazane naruszenia były bezpośrednio związane z wykonaniem budżetu Gminy Grabów za 2016 rok. Dokonana zatem przez Radę Gminy Grabów ocena wykonania tego budżetu nie wykroczyła poza kompetencje określone w art. 18 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 271 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający wyraził opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.